ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» СТАВРОПОЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ НАУКИ

Сборник научных трудов по материалам
V Международной заочной
научно-практической конференции
(23-24 мая 2019 г., ФГБОУ ВО РАНХиГС, г. Ставрополь)

материалы и доклады

Ставрополь
СЕКВОЙЯ
2019

УДК 001.1
ББК 60
А36

Организационный комитет:

Васильев Ю. В. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:
Директор Ставропольского филиала РАНХиГС,
доктор политических наук, профессор

Шалашаа З. И. ЧЛЕНЫ ОРГАНИЗАЦИОННОГО КОМИТЕТА:
Директор ГНУ «Институт экономики и права»
Академии наук Абхазии (Республика Абхазия),
доктор экономических наук, профессор

Шаталова О. И. Профессор кафедры государственного, муниципального управления и менеджмента Ставропольского филиала РАНХиГС,
доктор экономических наук, профессор

Шмыгалева П. В. ОТВЕТСТВЕННАЯ ЗА ВЫПУСК:
Заведующая кафедрой государственного, муниципального управления и менеджмента Ставропольского филиала РАНХиГС,
кандидат социологических наук, доцент

Актуальные проблемы и перспективы развития современной науки:
сборник научных трудов по материалам V Международной заочной научно-
А36 практической конференции «Актуальные проблемы и перспективы развития современной науки» (г. Ставрополь, Ставропольский филиал ФГБОУ ВО РАНХиГС, 23-24 мая 2019 г.) – Ставрополь: СЕКВОЙЯ, 2019. – 313 с.

ISBN 978-5-907110-31-1

Сборник подготовлен на основе материалов V Международной заочной научно-практической конференции «Актуальные проблемы и перспективы развития современной науки» (Ставрополь, 23-24 мая 2019 г.). В издании представлены исследовательские и аналитические материалы, освещающие состояние и перспективы развития современной науки.

Сборник адресован ученым, преподавателям, аспирантам, магистрантам и студентам, а также практическим работникам.

Сборник научных трудов подготовлен по материалам, представленным в электронном виде, сохраняет авторскую редакцию, за содержание материалов несут ответственность авторы работ.

УДК 001.1
ББК 60

ISBN 978-5-907110-31-1

© Ставропольский филиал ФГБОУ РАНХиГС, 2019
© Оформление ООО «СЕКВОЙЯ», 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ПРАВО

Антонян С. А.
ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДОГОВОРА ПОСТАВКИ ПО СОВЕТСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ 7

Апасева Т. Р.
ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ 10

Берсей Д. Д.
ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ ВЗЯТНИЧЕСТВА И ПУТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕШЕНИЯ 15

Волкова Е. О., Кистанова М. А.
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ 19

Воротилина Т. В.
НРАВСТВЕННЫЕ НАЧАЛА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА 22

Герюгова А. С.
К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ПУБЛИЧНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КАК СУБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ 25

Голубкова Ю. О., Парченко Н. А.
ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ НЕОБХОДИМОЙ ОБОРОНЫ КАК ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩЕГО ЮРИДИЧЕСКУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТІ 29

Давыденко А. В.
К ВОПРОСУ О ВОСТРЕБОВАННОСТИ ДОГОВОРА БЕЗВОЗМЕЗДНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ (ССУДЫ) 34

Дмитриева Т. А.
ВЛИЯНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ КОЛЛИЗИЙ НА РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО 37

Долгополов К. А.
ИСТОРИЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ 42

Драга А. Ю., Перепадя О. А.
НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ О МЕСТЕ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ 45

Евсеева Т.Ю.
К ВОПРОСУ О ПРАВОСПОСОБНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ 47

Жидкова Ю. О., Сыщенко Е. С., Платонова С. А., Кутернина Р. В.
ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА РОССИИ 51

Ищенко К. В.
ПОНЯТИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ 56

Кербелева О. К., Бушная Н. В.
ПРОБЛЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНАМ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ПО ДОГОВОРУ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 62

Ковязин В. В.
ОБ ОСНОВАНИЯХ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕСТВЕННОСТИ УЧАСТНИКОВ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ 67

Кутернина Р. В.
СООТНОШЕНИЕ УБЕЖДЕНИЯ И ПРИНУЖДЕНИЯ В СОВРЕМЕННОМ ПРАВЕ 71

Лавренюк Д. А., Чудотворова Е. А., Кутернина Р. В.
ИММУНИТЕТ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ 75
Перепадя О. А.
ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНАЯ ФУНКЦИЯ ЗАЛОГА 79
Перепадя С. М.
О ПРОМЕЖУТОЧНЫХ РЕШЕНИЯХ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА ДЕТЕЙ ПРИ РАЗДЕЛЬНОМ ПРОЖИВАНИИ РОДИТЕЛЕЙ, ВЗЫСКАНИИ АЛИМЕНТОВ 83
Роот П. Д., Самойлова В. В., Кутернина Р. В.
О ВОПРОСЕ СООТНОШЕНИЯ НАКАЗАНИЯ И УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА 86
Сердюкова Е. В.
УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ ФУНКЦИИ В КОММЕРЧЕСКИХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ 90
Сметанников И. И., Шушакова Е. В., Кутернина Р. В.
ПРАВО НА ТРУД В ПОСЛЕРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД РОССИИ 96
Фирсова Т. В., Соломина Н. Г.
ПРИМЕНЕНИЕ СТАТЕЙ 10 И 168 ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА РФ ПРИ ОСПАРИВАНИИ СДЕЛОК НЕСОСТОЯТЕЛЬНОГО ДОЛЖНИКА 101
Хакиев А. В., Шевченко Г. В.
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВА ЗА ДЕЛИКТЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВЛАСТНЫХ ФУНКЦИЙ 105
Хикматуллина А. М.
ПРОБЛЕМА ЛЕГАЛИЗАЦИИ ЭВТАНАЗИИ И ВОЗМОЖНОСТЬ ВВЕДЕНИЯ ДАННОЙ ПРОЦЕДУРЫ В РОССИИ 112
Цыганкова Е. А.
РОЛЬ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В ФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ ПРИНЦИПОВ ПРАВА 117
Чуниха А. А.
УСЛОВИЯ И ПРЕДЕЛЫ ОГРАНИЧЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ СВИДЕТЕЛЯ ПРИМЕНЕНИЕМ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ 121
Шевчук С. С.
СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НАСЛЕДСТВЕННОГО ПРАВА 127

УПРАВЛЕНИЕ

Абидова С. А., Кораблин Н. В.
ПРОЕКТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ИННОВАЦИОННЫМИ СИСТЕМАМИ 133
Айвазян Н. Р., Зуев К. В.
К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПУБЛИЧНОГО ВЫСТУПЛЕНИЯ В ДЕЛОВОЙ КОММУНИКАЦИИ 138
Алексеева Ю. Б., Андрюхина И. Ю.
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ В СФЕРЕ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ ЯНТАРНОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ) 142
Алещенко А. С.
ИТОГИ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И ВЕЛИКОБРИТАНИИ В 2018 Г. ИЗМЕНЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ ТОВАРАМ, ПОСТАВЛЯЕМЫМ В РОССИЮ /ИЗ РОССИИ 148

Ардзинба Д. Т.
МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ АБХАЗИЯ: НА ПУТИ К НОВОЙ МОДЕЛИ 152

Багба А. Н., Шалашаа З. И.
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В УСЛОВИЯХ АБХАЗИИ И РОССИИ 159

Барцыц Л. М.
СУБТРОПИЧЕСКИЕ ЛАНДШАФТЫ ЧЕРНОМОРСКОГО ПОБЕРЕЖЬЯ АБХАЗИИ 166

Бессонова Е. А.
ЦИФРОВАЯ ЛИЧНОСТЬ: ТИПОЛОГИЯ И СТРАТЕГИИ ПОВЕДЕНИЯ В СЕТИ 174

Богданов Д. С., Шмыгалева П. В.
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ: ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ В ПРОЦЕССЕ ОБРАЗОВАНИЯ 178

Величенко Е. А., Воробьева Е. А.
К ВОПРОСУ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С СУБЪЕКТАМИ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ И ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ 184

Величенко Е. А., Шаталова О. И.
МОТИВАЦИЯ РАЗВИТИЯ ЗНАНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ НА ОСНОВЕ ГРЕЙДИНГА 191

Воробьева Е. А., Оботуров В. А.
РАЗВИТИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 198

Вострикова М. К., Салиева Б. Г., Тока А., Кутернина Р. В.
К ВОПРОСУ О ПРИЧИНАХ И УСЛОВИЯХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИИ 202

Вострикова М. К., Субботина Ю., Чудотворова Е. А., Кутернина Р. В.
РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА АГС В РОССИИ 206

Зимнякова М. С.
К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ СДЕЛОК С ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬЮ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ 211

Каранда А. В.
ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ПО РАЗВИТИЮ «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ 214

Катона К. Р., Халикова С. С.
РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ 218

Кварчия Л. Г.
ФРАНЧАЙЗИНГ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО ВНЕДРЕНИЯ В ЭКОНОМИКУ АБХАЗИИ ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ПОВЫШЕНИЯ ЕЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ 223

Кварчия О. В.
ЛИЧНОЕ ПОДСОБНОЕ ХОЗЯЙСТВО КАК ФАКТОР АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ АГРОПРЕДПРИЯТИИ 230

Красникова А. С., Сапронова З. В.
К ВОПРОСУ ОБ УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ИНКЛЮЗИВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ 239

Лада А. С.
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ: НА ПРИМЕРЕ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ 243
Лебедева Е. П.
СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ СИСТЕМОЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ 246
Минина А. А., Мирошниченко Н. В.
К ВОПРОСУ О ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ 253
Мухорьянова О. А., Свищева Н. Э.
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕХАНИЗМА АУТСОРСИНГА В РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ 258
Мухорьянова О. А., Шаталова О. И.
СОЗДАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО БАНКА КАДРОВОЙ ИНФОРМАЦИИ 263
Мухорьянова О. А., Шаталова О. И.
ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ ТРУДОУСТРОЙСТВУ МОЛОДЕЖИ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ 269
Мухорьянова О. А., Шмыгалева П. В.
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ СТИМУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОТРАСЛЕЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ 273
Омельченко Е. В., Шмыгалева П. В.
РАЗВИТИЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ПРАКТИК В РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ 277
Потудинский В. П., Потудинский М. В., Черников С. В.
РАССМОТРЕНИЕ СПЕЦИФИЧЕСКИХ РУКОПИСНЫХ БУКВ ПРИ ПОЧЕРКОВЕДЧЕСКОМ ИССЛЕДОВАНИИ ЗАПИСЕЙ, ВЫПОЛНЕННЫХ НА ЦАХУРСКОМ ЯЗЫКЕ 282
Ризк Т. М., Дотдуева З. С.
АНАЛИЗ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕЙТИНГА СТРАН В 2019 ГОДУ 287
Ризк Т. М., Перепадя О. А.
МЕРЫ ЗАЩИТЫ КОНКУРЕНЦИИ 292
Старчакова А. Е., Мирзоян С. В.
НЕОБХОДИМАЯ ИФРАСТРУКТУРА ДЛЯ РАЗВИТИЯ ДЕЛОВОГО ТУРИЗМА В ГОРОДЕ СТАВРОПОЛЬ 294
Цкуа Д. Г.
ПРИНЦИПЫ И МЕХАНИЗМЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В АБХАЗИИ 299
Шалашаа А. З.
РОЛЬ КРЕДИТНО-БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ АБХАЗИИ В СТАНОВЛЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ 307

Ардзинба Д. Т., преподаватель Абхазского государственного университета.
г. Сухум, Республика Абхазия

МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ АБХАЗИЯ: НА ПУТИ К НОВОЙ МОДЕЛИ

Республика Абхазия – постсоветская республика, главные идеи, которой на протяжении последних 25 лет заключаются в построении самодостаточного, демократического и современного государства на началах рыночной экономики. Как и у многих других молодых государств, образовавшихся после распада СССР, у Республики Абхазия есть определенные успехи в достижении намеченных целей, но в то же время имеется широкий пласт пока еще нерешенных проблем. Среди них, конечно, можно отметить одну из наиболее обсуждаемых в настоящее время проблему эффективности государственного управления и путей его модернизации.

Дело в том, что современная абхазская модель государственного управления берет свои истоки из социалистической модели, базис которой составлял так называемый командно-административный подход. Суть ее заключалась в том, что в годы СССР имелись жесткие, четко утвержденные правила, которые и регулировали поведение участников управленческого процесса с целью достижения планируемого результата. В те годы в Абхазии кадровый вопрос не стоял на первом плане, т.к. система готовила качественных профессионалов – исполнителей. Но, то было другое время. Сейчас, молодой Республике нужны высококлассные руководители, способные не только – исполнять, а еще и реформировать, модернизировать, привлекать новые идеи и т.д. Такие люди в Абхазии имеются в ограниченном количестве, что, безусловно, сильно отражается на том, как эффективно работает система государственного управления.

Что же такое государственного управления?

Государственное управление как область практической деятельности есть воздействие через систему органов и должностных лиц на общественные процессы, отношения и деятельность людей с целью проведения в жизнь государственной политики. В роли механизма воплощения этой политики, как правило, выступает государственный аппарат[1].

Как и во многих странах мира, в Республике Абхазия система

[1] Добрынин Н. М. Государственное управление: Теория и практика. Современная версия новейшей истории государства : учебник. – Т. 1. – Новосибирск : Наука, 2010. – 407 с.

государственного управления (или государственной власти) реализуется на основе разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную (в том числе и прокуратура), где все перечисленные направления являются самостоятельными. В Республике функционирует следующая структура органов государственного управления:

– исполнительная власть: Президент (Администрация Президента), Аппарат Кабинета министров (Правительство), Министерства, Комитеты, Управления и т.д.;

– законодательная власть: Народное собрание-Парламент;

– судебная власть и прокуратура: Конституционный суд, Верховный суд, Арбитражный суд, Генеральная Прокуратура и т. д.[1].

По мнению многих отечественных экспертов, действующая система государственного управления, в целом, хорошо подходит для абхазских реалий. Вопрос о ее тотальной реформе не стоит. Но, в то же время руководством страны, представителями политических партий, общественными объединениями, экспертами часто озвучивается острая необходимость проведения ее модернизации. Например, этот факт озвучил и Президент РА в своем Послании Народному Собранию – Парламенту страны, отмечая в выступлении, что существующая система государственного управления не выполняет в полной мере свои функции и дальнейшее социально-экономическое развитие Абхазии немыслимо без повышения эффективности госуправления, оптимизации государственного аппарата и т. п.[2].

Все эти призывы, безусловно связаны с четким осознанием текущих недостатков в работе государственных органов в Республике Абхазия, среди которых можно отметить:

– низкую продуктивность работы;

– слишком большое количество государственных служащих;

– большие расходы на содержание;

– безответственность;

– коррупцию и т. д.

Таким образом, с учетом вышесказанного, иллюстрируется необходимость проведения в максимально короткие сроки модернизации системы государственного управления в Абхазии. Неспроста этому вопросу посвящен отдельный раздел в «Стратегии социально-экономического

[1] Конституция Республики Абхазия от 26 ноября 1994 год, г. Сухум. / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.presidentofabkhazia.org/doc/const/ (дата обращения 29.11.2019)

[2] Послание Президента Республики Абхазия Народному Собранию – Парламенту Республики Абхазия от 20 декабря 2017 г. / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.presidentofabkhazia.org/doc/rechi/ (дата обращения 28.02.2019).

развития Республики Абхазия до 2025 года» разработанной Центром стратегических исследований при Президенте РА и утвержденной Указом Президента РА в 2016 году. Согласно этой Стратегии главной целью проведения модернизации системы государственного управления является обеспечение повышения эффективности ее функционирования в реализации безопасного и стабильного развития общества[1].

Руководство и общество страны осознало, что отсутствие намеченных планов в этом направлении и их поэтапное воплощение в практику сильно затрудняет процесс социально-экономического развития Республики, который крайне необходимым для построения суверенного государства.

Можно отметить, что в мировой практике существует определенный алгоритм проведения модернизации государственного управления: вначале основное внимание уделяется созданию нормативных основ деятельности и законодательства, затем формируются новые управленческие основания, и только потом переходят к работе над вопросами повышения эффективности управленческой деятельности, базируясь на разработанной «идеальной» модели государственного управления[2].

В связи с вышеизложенным, можно предложить основные направления и механизмы модернизации государственного управления в Республике Абхазия:

– совершенствование законодательных основ деятельности государственного управления;

– укрепление кадрового потенциала государственного аппарата;

– достижение взаимной ответственности власти и бизнеса на основе развития государственно-частного партнерства;

– развитие новых информационных, сетевых, социальных и гуманитарных технологий.

Рассуждая на тему модернизации государственного управления в Абхазии и востребованностью со стороны общества перехода на какую-либо новую модель, следует подчеркнуть, что эта тема в Республике актуальна уже давно. Но, еще большее значение ей придает и тот факт, что летом этого года в стране пройдут очередные президентские выборы. Таким образом, следует полагать, что фундаментальным вопросом предвыборных программ разных кандидатов на пост главы государства будет их план по модернизации системы государственного управления. Безусловно, с более четко сформулированными идеями отдельных политических сил по этому

[1] Указ Президента Республики Абхазия № 49 от 2 марта 2016 года.

[2] Новикова А.В. Проблемы государственного управления в России // Известия Иркутского государственного университета: Тренды государственной политики. Иркутск, 2012 г., № 1. – С. 12.

вопросу общество сможет ознакомиться ближе к самим выборам, но уже сейчас на различных площадках можно увидеть отдельные публикации с предложениями на тему модернизации государственного управления.

В связи с этим, обозначив основные аспекты модернизации государственного управления в Республике Абхазия, далее приведем более подробные идеи и предложения по данной тематике от наиболее известных политических партий и общественных организаций страны, а также отдельных общественных деятелей.

Так, например, Республиканская общественная организация «Апсадгьыл» в своих взглядах по модернизации государственного управления в Абхазии отмечает, что важнейшим этапом реформирования должен стать процесс перераспределения полномочий между президентом, правительством и парламентом, другими словами нужен плавный переход от президентской республики к президентско-парламентской. Также «Апсадгьыл» видит необходимость введения смешанной формы избрания депутатов Парламента, при которой политические партии получили бы больше возможности представить своих членов в Народном Собрании[1].

Немного другими видит направления модернизации политическая партия «Амцахара». Согласно проекту Программы этой партии в Абхазии имеется необходимость в сжатые сроки реформировать структуру исполнительной власти. В качестве первоочередных шагов предлагается:

– упразднить должности Премьер-министра и Вице-премьеров и в последующем образовать единый аппарат исполнительной власти;

– передать Вице-президенту широкий круг полномочий за счет перераспределения управленческих функций между Президентом и Вице-президентом в части координации деятельности Правительства (Администрации Президента);

– изменить структуру центральных органов государственного управления. По мнению ПП «Амцахара», она должна стать двухуровневой, т.е. состоять из министерств и департаментов[2].

В настоящее время большое внимание получили предложения по модернизации государственного управления в Республике Абхазия изложенные в работах Председателя Священной митрополии Абхазии (СМА) под общим названием «Абхазия сегодня. Что делать?». Так, согласно идеям автора, в Абхазии следует провести оптимизацию структуры центральных

[1] Идеи РОО «Апсадгьыл» / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://apsadgil.com/iniciatives.html/, (дата обращения 28.03.2019 г.).

[2] Проект программы ПП «Амцахара» / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.amtsakhara.org/ru/documents/party_program/, (дата обращения 15.03.2019 г.).

органов исполнительной власти и утвердить структуру Правительства в следующем виде: Премьер-министр, один Вице-премьер (вместо текущих 3) и 9 министерств (вместо 15). Кроме того, необходимо упразднить все госкомитеты, управления и службы, а их функции передать профильным министерствам. Весьма интересны идеи Председателя СМА об изменении административно-территориального деления Абхазии. С точки зрения автора, ныне имеющаяся структура совершенно неэффективна и не способствует решению стратегических задач, стоящих перед абхазских обществом. В качестве альтернативы предлагается всю территорию Республики Абхазия поделить на три самоуправных региона (Сухумский, Бзыпский, Абжуйский), каждый из которых, в свою очередь, будет состоять из трех муниципалитетов. В каждом регионе самостоятельность управления будет обеспечиваться «принципом выборности» практически всех ключевых должностей (глав регионов, мэров городов, судей и т. д.) избираемых путем прямого голосования жителей регионов[1].

В проекте концепции реформы органов государственного управления Абхазии разработанной депутатом Парламента РА и одновременно Президентом Фонда социально-экономических и политических исследований «АПРА» указано, что главной целью реформ является создание такой структуры органов государственного управления, которая исключила бы дублирование функций двух и более ведомств и учреждений, которая станет более компактной и эффективной. В связи с этим, необходимо:

– обновить функции всех центральных органов государственного управления в целях ограждения населения и экономики от излишнего администрирования и проблем, свойственных действующей системе;

– разработать и утвердить в установленном порядке кодекс поведения государственного служащего, призванный повысить профессиональную этику и культуру организации рабочего процесса, повысить прозрачность действий и решений, усилить меры борьбы с коррупцией;

– поэтапно модернизировать систему оплаты труда и материального поощрения госслужащих;

– разработать современную модель подготовки (обучения) госслужащих, их продвижения по службе и т. д.[2]

Отмеченные выше проекты по модернизации государственного управления в основном касались исполнительной ветви власти. Но, это не

[1] Архимандрит Дорофей (Дбар) «Абхазия сегодня. Что делать?» / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://anyha.org/dorotheos-dbar-what-is-to-be-done-part-5/, (дата обращения 29.03.2019 г.).

2 Бжания А. Г. «Проект концепции реформы органов государственного управления, правоохранительной системы и судебной ветви власти» /[Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://apsny.today/aslan-bjania-reform-project /,(дата обращения 28.03.2019 г.).

значит, что все существующие в Абхазии проблемы касаются только ее одной. Так, например, партия «Экономического развития Абхазии» (ЭРА) и Народная партия Абхазии (НПА) в своих взглядах по осуществлению преобразований в государственном управлении затрагивают и законодательный блок. В целях повышения эффективности работы абхазских парламентариев ими, как и РОО «Апсадгьыл» предлагается осуществление перехода от мажоритарной системы выборов депутатов Парламента к пропорциональной (партийной) системе[1].

Напомним, что выборы Президента Абхазии пройдут летом 2019 года, соответственно и все, достаточно подробные предложения от политиков и экспертов на тему модернизации будут озвучены совсем скоро. Но, уже сейчас можно полагать, что все идеи о новой модели государственного управления будут фокусироваться на решении давно осознанных и обозначенных обществом проблемах. Среди них можно отметить:

– оптимальное перераспределение полномочий между ветвями власти и повышение эффективности их деятельности через механизм «сдержек и противовесов»

– улучшение уровня взаимодействия республиканских и местных органов государственного управления;

– повышение автономности местных органов исполнительной власти, как, например, это имело место быть в начале XX столетия в крупнейших европейских странах[2];

– проведение аудита государственных функций и полномочий государственного аппарата;

– осуществление структурной оптимизации государственных органов;

– введение персональной ответственности в процессе руководства той или иной сферы жизнедеятельности;

– исключения наличия дублирующих функций некоторых государственных органов (в основном это касается центральных органов государственного управления).

В заключении можно отметить, что органы государственного управления в Республике Абхазия должны постоянно подстраиваться под меняющиеся реалии и тем самым сообразовывать свою структуру и кадровый состав в соответствии с текущими тактическими и

[1] Программа партии ЭРА / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.era-abkhazia.org/project/, (дата обращения 29.11.2018 г.); Программа ПП «НПА» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://kiaraz.org/about/predvybornaya-programma/#show1/, (дата обращения 18.12.2018 г.).

[2] Sabino Cassese, Mario Savino Accountable Governance and AdministrativeReform in Europe //7th Global Forum on Reinventing Government Building Trust in Government: Сб. научн. тр. – Вена, Австрия, 2007 г. – С. 192.

стратегическими задачами проводимой государственной политики. В связи с этим, хочется процитировать политолога А. Новикову, рассуждения которой весьма близки к положению вещей в современной Абхазии: «*Реалии существования нашего общества в настоящее время находятся в прямой зависимости от эффективности государственного управления и неразрывно связаны с ней. Если государственное управление стремится добиться успеха, то оно должно обеспечить гражданам комфортные условия существования в соответствии с обещаниями, сделавшими это управление легитимным*»[1].

Список литературы:

1. Конституция Республики Абхазия от 26 ноября 1994 год, г. Сухум. / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.presidentofabkhazia.org/doc/const/ (дата обращения 29.11.2019).
2. Указ Президента Республики Абхазия №49 от 2 марта 2016 года.
3. Послание Президента Республики Абхазия Народному Собранию – Парламенту Республики Абхазия от 20 декабря 2017 г. / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.presidentofabkhazia.org/doc/rechi/ (дата обращения 28.02.2019).
4. Sabino Cassese, Mario Savino Accountable Governance and Administrative Reform in Europe //7th Global Forum on Reinventing Government Building Trust in Government: Сб. научн. тр. – Вена, Австрия, 2007 г. – С. 192.
5. Архимандрит Дорофей (Дбар) «Абхазия сегодня. Что делать?» / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://anyha.org/dorotheos-dbar-what-is-to-be-done-part-5/, (дата обращения 29.03.2019 г.).
6. Бжания А.Г. «Проект концепции реформы органов государственного управления, правоохранительной системы и судебной ветви власти» / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://apsny.today/aslan-bjania-reform-project /, (дата обращения 28.03.2019 г.).
7. Добрынин Н.М. Государственное управление: Теория и практика. Современная версия новейшей истории государства: Учебник. Т.1. – Новосибирск: Наука, 2010 г. – 407 с.
8. Идеи РОО «Апсадгьыл» / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://apsadgil.com/iniciatives.html/, (дата обращения 28.03.2019 г.).
9. Новикова А.В. Проблемы государственного управления в России // Известия Иркутского государственного университета: Тренды государственной политики. Иркутск, 2012 г., №1.С. 12.

[1] Новикова А.В. Проблемы государственного управления в России // Известия Иркутского государственного университета: Тренды государственной политики. Иркутск, 2012 г., № 1. – С. 12.

10. Проект программы ПП «Амцахара» / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.amtsakhara.org/ru/documents/party_program/, (дата обращения 15.03.2019 г.).

11. Шалашаа З.И. Базовые цели и задачи системы государственного управления экономикой в Республике Абхазия и пути их реализации/ Современное государственное и муниципальное управление: проблемы, технологии, перспективы: сб. материалов III межд. науч.-практ. конф., г. Донецк, 26 апреля 2017 г. – Донецк: ДонНТУ, 2017. – С. 386-388.

12. Программа партии ЭРА / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://www.era-abkhazia.org/project/, (дата обращения 29.11.2018 г.);Программа ПП «НПА» // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://kiaraz.org/about/predvybornaya-programma/#show1/, (дата обращения 18.12.2018 г.).

Багба А. Н., научный сотрудник Института экономики и права АНА.
Шалашаа З. И., директор Института экономики и права Академии наук Абхазии, докт. экон. наук, проф., чл.-корр. АНА.
г. Сухум, Республика Абхазия

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В УСЛОВИЯХ АБХАЗИИ И РОССИИ

Актуальность исследования теоретических аспектов государственно-частного партнерства вытекает из того, что в современных условиях в экономике постсоветских стран оно становится одним из инструментов в решении научно-технологических проблем развития. В практическом плане ГЧП может стать одним из эффективных механизмов балансирования общегосударственных интересов и коммерческих интересов частных инвесторов ив научно-технологическом развитии.

Научная новизна исследования заключается в выработке эффективных инструментов и возможностей применения моделей государственно-частного партнерства в рамках инновационно-технологического сотрудничества постсоветских стран, в частности Абхазии и России.

Развитие современной концепции государственно-частного