МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

К. В. ТАНИЯ
Т. А. ШАНАВА

ДИПЛОМАТИЯ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ:
25 лет на службе суверенного государства

Сухум
2018

УДК 82-3
ББК 84-4
Т18

Министерство иностранных дел Республики Абхазия

Научная редакция
С. М. Шамба, д. ист. наук,
В. А. Чирикба, д. филол. наук

Тания К. В., Шанава Т. А.
Т18 Дипломатия Республики Абхазия: 25 лет на службе суверенного государства. — Сухум, 2018.

Издание, приуроченное к 25-й годовщине образования Министерства иностранных дел Республики Абхазия, посвящено месту и роли МИД в системе центральных органов внешних сношений, организационной структуре ведомства и работе его структурных подразделений. В книге освещается процесс становления современной внешней политики и дипломатии Республики Абхазия, текущая политико-дипломатическая деятельность МИД, а также практика публичной дипломатии.

Рекомендуется для работников МИД Абхазии, историков, преподавателей, студентов отделения «международные отношения» Абхазского государственного университета, а также всех интересующихся вопросами современной внешней политики и дипломатии Республики Абхазия.

УДК 82-3
ББК 84-4

© К. В. Тания, Т. А. Шанава, 2018
© Министерство иностранных дел Республики Абхазия, 2018

Содержание

Вступительное слово Министра иностранных дел Республики Абхазия Д. В. Кове 4

МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ 8

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ В 1993—2008 ГОДАХ: ОСНОВНЫЕ ВЕХИ 19

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ 36

ПОСОЛЬСТВА И ЗАРУБЕЖНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ 47

КОНСУЛЬСКАЯ СЛУЖБА 64

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 72

ПУБЛИЧНАЯ ДИПЛОМАТИЯ 77

Приложения 91

Основные документы, регламентирующие деятельность МИД Республики Абхазия 92

Министры иностранных дел Республики Абхазия 111

Государственная символика Республики Абхазия 106

Список литературы 119

Сведения об авторах 122

Вступительное слово Министра иностранных дел Республики Абхазия Д. В. Кове



Дорогие читатели!

Представляемая вашему вниманию книга является первым официальным изданием, посвященным Министерству иностранных дел Республики Абхазия, месту МИД в системе центральных органов внешних сношений, функционированию его структурных подразделений и обзору деятельности внешнеполитического ведомства.

Полагаю важным, что книга выходит в 25-летний юбилей МИД Абхазии. Этот рубеж позволяет окинуть взглядом эволюцию абхазской дипломатии в сложные годы формирования нашего государства.

Становление внешней политики и дипломатии Республики Абхазия проходило в крайне тяжелых условиях военного и послевоенного времени. Однако все препятствия и испытания, которые приходилось преодолевать нашей молодой дипломатии, в конечном счете послужили для нее прекрасной школой.

26 августа 2008 года произошло эпохальное событие в истории нашей страны — Российская Федерация признала независимость Республики Абхазия. Абхазо-российские отношения строятся на прочном договорно-правовом фундаменте и носят стратегический характер. Обеспечив надежные гарантии безопасности от внешних угроз, Абхазское государство получило возможность направить основные усилия на создание условий для стабильного, поступательного развития. 24 ноября 2014 года президентами Абхазии и России Р. Д. Хаджимба и В. В. Путиным был подписан Договор о союзничестве и стратегическом партнерстве, который выводит отношения между нашими странами на качественно новый уровень межгосударственного взаимодействия.

Основные усилия внешней политики Республики Абхазия направлены на дальнейшее укрепление абхазо-российского стратегического партнерства, достижение широкого международного признания, расширение связей со странами, признавшими суверенитет Абхазии, установление новых зарубежных контактов. Мы придаем важное значение созданию необходимых внешних условий для социально-экономического и гуманитарного развития, участию Абхазии в процессах евразийской интеграции. В рамках Женевских международных дискуссий абхазская сторона продолжает работу над согласованием документа о неприменении силы между Абхазией и Грузией, а также решением ряда гуманитарных вопросов.

В МИД Абхазии хорошо осознают, что международная конъюнктура далеко не во всем благоприятно скла-

дывается для Республики Абхазия. Проводимая Грузией и ее западными партнерами политика международной изоляции Абхазского государства не только не прекращается, но набирает обороты. Однако эта порочная политика не достигнет своей цели. У нас есть чем ответить на подобные вызовы.

Учитывая сложный контекст мировых политических процессов и опираясь на сформулированные Президентом Республики Абхазия Р. Д. Хаджимба в Послании Народному Собранию-Парламенту концептуальные основы внешнеполитической деятельности Министерство иностранных дел прилагает все необходимые усилия по достижению основных целей внешней политики Республики Абхазия.

Одним из важных направлений деятельности МИД Абхазии является формирование привлекательного имиджа нашей страны. Считаю, что выпуск данной книги и ее перевод на другие языки может стать определенным вкладом в дело популяризации Республики Абхазия.

В данном издании, состоящем из семи глав, рассматривается место и роль МИД в системе центральных органов внешних сношений, полномочия и организационная структура ведомства. Далее освещаются основные этапы формирования внешней политики Республики Абхазия, включая ее становление в период Отечественной войны народа Абхазии 1992—1993 гг., прослеживаются наиболее важные стадии переговорного процесса, в ходе которого происходил последовательный процесс институционализации политического статуса и роста авторитета нашей страны. Рассматриваются основные направления внешней политики после 2008 года. Несколько глав посвящены отдельным направлениям деятельности внешнеполитического ведомства — работе посольств и представительств Абхазии за рубежом, функционированию консульской службы, информаци-

онно-аналитической деятельности, а также практике публичной дипломатии.

Авторами книги являются сотрудники МИД Абхазии — заместитель Министра иностранных дел Кан Тания и Советник Министра Тимур Шанава.

В работе над книгой в качестве научных редакторов приняли участие ветераны современной абхазской дипломатии, в разные годы возглавлявшие абхазское внешнеполитическое ведомство — доктор исторических наук Сергей Миронович Шамба и доктор филологических наук Вячеслав Андреевич Чирикба. Весьма полезными при подготовке книги стали советы и комментарии Сократа Рачевича Джинджолия — одного из первых руководителей Министерства иностранных дел Республики Абхазия.

В качестве приложения в книгу включены основные документы, регламентирующие деятельность МИД Абхазии.

Рассчитываю, что настоящее издание станет хорошим подспорьем для всех, интересующихся современной внешней политикой Республики Абхазия, деятельностью Министерства иностранных дел и его подразделений.

МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ В СИСТЕМЕ ЦЕНТРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВНЕШНИХ СНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

К центральным конституционным органам и должностным лицам внешних сношений Республики Абхазия относятся:

— Президент;
— Народное Собрание — Парламент;
— Кабинет Министров;
— Министр иностранных дел и центральный аппарат МИД.

Президент. В соответствии с Конституцией Республики Абхазия Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики (ст. 53, п. 2).

Основной закон страны закрепляет за Президентом следующие внешнеполитические полномочия: как глава государства Президент Абхазии официально представляет государство в международных делах; подписывает межгосударственные договоры; назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Абхазия в иностранных государствах и международных организациях.

Президент является одним из главных институтов конституционного механизма выработки, принятия и осуществления внешней политики Республики Абхазия.

Народное собрание — Парламент Республики Абхазия реализует с помощью законодательных полномочий свое

право на участие в ратификации и денонсации международных договоров. Парламент решает вопросы объявления войны и заключения мира.

В соответствии со статьей 135 Регламента Народного Собрания — Парламента, законодательный орган рассматривает внешнеполитические вопросы по собственной инициативе или в связи с обращением Президента, либо по докладам и сообщениям комитета Парламента по межпарламентским связям, правительства Республики Абхазия, а также других комитетов и комиссий Парламента.

Парламент Республики Абхазия вправе принимать постановления, обращения и заявления, выражающие позицию Парламента по общим или отдельным вопросам внешней политики, а также по вопросам международных отношений в целом.

Кроме того, Народное собрание — Парламент устанавливает и поддерживает отношения с законодательными органами других государств (ст. 136 Регламента). В целях развития межпарламентского взаимодействия Парламент направляет официальные парламентские делегации, состав и объем полномочий которых определяет Спикер Народного Собрания (ст. 136 Регламента).

Народное собрание Абхазии может заключать с парламентами других государств и международными парламентскими организациями соглашения о межпарламентском сотрудничестве.

Парламент ежегодно принимает программы сотрудничества с парламентами других государств. Проекты подобных программ подготавливаются комитетом Парламента по межпарламентским связям, с учетом мнения других комитетов и комиссий Парламента, а также депутатских фракций и групп.

Кабинет Министров (Правительство). Значимую роль в осуществлении основных направлений внешней политики Абхазии играет Кабинет Министров — орган исполнительной власти подотчетный Президенту Республики Абхазия.

В соответствии с Конституционным законом «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия» от 13 августа 1996 г., Кабинет Министров «реализует основные направления внутренней и внешней политики государства; осуществляет внешнеполитические и внешнеэкономические связи, заключает и исполняет межправительственные договоры и соглашения» (ст. 10), а также «осуществляет контроль за деятельностью министерств, государственных комитетов Республики Абхазия» (ст. 13). Премьер-министр представляет Кабинет Министров в международных отношениях (ст. 15).

Кроме того, согласно п. 2 Положения «О Министерстве иностранных дел Республики Абхазия» от 11 сентября 2012 г., МИД Абхазии в своей деятельности руководствуется также и «актами Кабинета Министров Республики Абхазия».

Министерство иностранных дел — центральный орган государственного управления, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики в сфере международных отношений. МИД является основным звеном в проведении внешней политики государства, осуществляющее повседневную оперативную деятельность в сфере международных отношений. Министерство иностранных дел осуществляет координацию внешнеполитической деятельности Республики Абхазия.

Таким образом, центральные органы внешних сношений являются органической частью организационной составляющей конституционного механизма осуществления внешней политики Республики Абхазия.

Нормативно-правовой базой МИД, на которую опирается ведомство в своей деятельности, служит Конституция Республики Абхазия, законы, акты Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия, а также международные договоры.

Среди важных нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность МИД, выделяется Положение о Министерстве иностранных дел Республики Абхазия, утвержденное Постановлением Кабинета Министров от 11 сентября 2012 г., №104.

В состав МИД Абхазии входят центральный аппарат, осуществляющий руководство всеми составными частями внешнеполитического ведомства, посольства, а также консульские учреждения.

Министерство иностранных дел имеет статус юридического лица со своим наименованием, печать с изображением Государственного герба Республики Абхазия и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки установленного образца, эмблему, утверждаемую Кабинетом Министров, а также банковские счета, открываемые в соответствии с законодательством Республики Абхазия. Финансирование МИД Абхазии осуществляется из средств республиканского бюджета.

Перед МИД стоят задачи, связанные с обеспечением дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Республики Абхазия и других ее интересов на международной арене. Внешнеполитическое ведомство непосредственно вовлечено в разработку стратегии внешней политики и реализация единого внешнеполитического курса Республики Абхазия.

В своей деятельности МИД опирается как на центральный аппарат, так и на загранучреждения.

Полномочия МИД Абхазии тесно взаимосвязаны с поставленными перед ведомством задачами. В компе-

тенции внешнеполитического ведомства — разработка и внесение Президенту и Кабинету Министров соответствующих предложений по широкому спектру международных вопросов, в том числе и по вопросам двусторонних отношений с государствами, признавшими суверенитет Абхазии.

В ведение Министерства входит разработка международных договоров, соглашений, протоколов, других документов. Глава МИД обладает правом подписывать межведомственные документы по вопросам, входящим в его компетенцию.

Следует особо отметить, что именно на Министерство иностранных дел возложена ответственность за проведение скоординированной линии Республики Абхазия в отношениях с иностранными государствами и международными организациями. Именно с этой целью был издан Указ Президента от 6 ноября 2006 г. №149 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Республики Абхазия в проведении единой внешней политики Республики Абхазия».

Данный документ устанавливает, что в системе органов исполнительной власти МИД является главным координирующим органом в области отношений с иностранными государствами, международными организациями и осуществляет общий контроль за выполнением международных обязательств Республики Абхазия.

Он предписывает органам исполнительной власти информировать Министерство иностранных дел об осуществляемой международной деятельности и международных связях: официальных поездках, консультациях и переговорах, подписанных либо предполагаемых к подписанию документах и других договоренностях. Он также предусматривает включение представителей Министерства иностранных дел в состав межведомственных комиссий, рабочих групп и иных органов,

связанных с осуществлением международной деятельности.

Кроме того, предложения, затрагивающие внешнеполитические интересы Республики Абхазия, в том числе предложения о проведении переговоров и заключении международных договоров и соглашений, включая договоры и соглашения межведомственного характера, должны согласовываться органами исполнительной власти с Министерством иностранных дел до их представления соответственно Президенту и в Кабинет Министров.

Документ также устанавливает, что проекты соглашений административно-территориальных единиц Республики Абхазия с субъектами иностранных государств подлежат согласованию с Министерством иностранных дел.

Представители (главы диппредставительств) Республики Абхазия в иностранных государствах обеспечивают проведение единой политической линии Республики Абхазия в государстве пребывания, и с этой целью осуществляют координацию своей деятельности с МИД Абхазии.

Внешнеполитическое ведомство как главный координирующий орган представляет в Администрацию Президента Абхазии обобщенные материалы к международным мероприятиям с его участием, включая рабочие и официальные визиты в иностранные государства, а также материалы к визитам иностранных глав государств и правительств.

МИД руководит работой входящих в его систему загранучреждений. Информирует их по вопросам внешней и внутренней политики, дипломатической деятельности, выдвигаемых внешнеполитических инициатив. В его обязанности входит также обеспечение связи по дипломатическим каналам.

Значительный объем ведомственной проблематики связан с консульской деятельностью, осуществляемой

МИД Абхазии. Внешнеполитическое ведомство организует на территории Республики Абхазия консульскую работу, оказывает в установленном порядке соответствующие консульские и информационно-консультативные услуги.

В пределах своей компетенции МИД дает разъяснения по вопросам международной проблематики в связи с запросами органов государственной власти, депутатов Народного Собрания-Парламента. Министерство иностранных дел содействует осуществлению международных связей.

Внешнеполитическое ведомство содействует распространению за рубежом информации о внешней и внутренней политике Республике Абхазия, социально-экономическом положении, общественной и культурной жизни страны.

МИД Абхазии возглавляет ***министр иностранных дел Республики Абхазия***, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом по представлению Премьер-министра Республики Абхазия. Министр несет персональную ответственность за деятельность внешнеполитического ведомства, выполнение возложенных на МИД Абхазии задач и функций.

Глава МИД руководит деятельностью Министерства, информирует Президента и Кабинет Министров по всем основным аспектам формирования и реализации внешнеполитического курса страны, взаимодействия с иностранными государствами, вносит предложения, проекты нормативно-правовых актов, а также других документов, входящих в компетенцию МИД Абхазии.

Министр иностранных дел представляет Республику Абхазия на двусторонних и многосторонних переговорах, по поручению Президента и Кабинета Министров подписывает международные договоры Республики Абхазия.

Осуществляя руководство деятельностью МИД, Министр утверждает положения о его структурных подразделениях, а также положения образуемых МИД Абхазии координационных, совещательных и научно-консультативных органов (советов, комиссий) и их составы.

Определяя в соответствии с законодательством компетенцию должностных лиц системы МИД Абхазии, Министр распределяет обязанности между своими заместителями, назначает на должность и освобождает от должности в пределах своей компетенции работников центрального аппарата МИД Абхазии, а также руководящих работников загранучреждений. Вносит предложения по утверждению штатных расписаний и смет расходов на содержание центрального аппарата МИД Абхазии и загранучреждений.

Министр иностранных дел вносит в установленном порядке предложения о назначении или об отзыве представителей Республики Абхазия в иностранных государствах и представителей Республики Абхазия при международных организациях, о назначении или об освобождении глав государственных и правительственных делегаций Республики Абхазия. В установленном порядке присваивает дипломатические ранги от атташе до советника I класса включительно, а также представляет Президенту Республики Абхазия ходатайства о присвоении дипломатических рангов Чрезвычайного и Полномочного Посла, Чрезвычайного и Полномочного Посланника.

В Министерстве иностранных дел образована ***коллегия*** с консультативно-совещательным статусом. Коллегия образуется в составе Министра (председатель коллегии), его заместителей, а также других лиц из числа руководящих работников системы МИД Абхазии. Состав коллегии МИД Абхазии утверждается Кабинетом Министров Республики Абхазия по представлению Министра.

Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы деятельности Министерства, формирования концептуальных основ внешнеполитической деятельности, а также текущие вопросы внешней политики.

В административной вертикали Министерства вслед за министром идут ***заместители министра***, ведающие широким кругом вопросов и замещающие Министра в случае его отсутствия.

Заместители Министра ведут направления в соответствии с распределением обязанностей, утвержденным Министром. Они руководят работой соответствующих подразделений центрального аппарата.

Отдельную служебную нишу занимают ***послы по особым поручениям***. В их ведение, как правило, находится какой-либо конкретный международный вопрос, представляющий актуальность для абхазской внешней политики и дипломатии. Послы по особым поручениям подчиняются непосредственно Министру и работают в тесном контакте с соответствующими департаментами.

Структурными подразделениями МИД являются департаменты. Их деятельность регламентируется соответствующими положениями, утверждаемыми Министром, в которых определяются основные задачи и функции данных подразделений, а также основные права и обязанности сотрудников.

В МИД Абхазии 10 департаментов: Департамент Ближнего Востока и Африки, Департамент государственного протокола, Информационно-аналитический департамент, Департамент Канцелярии, Департамент Латинской Америки, Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона, Департамент по взаимодействию с международными организациями, Департамент стратегического сотрудничества, Консульский Департамент, Международно-правовой Департамент, Финансово-плановый Департамент.

Департаменты подразделяются по роду своей деятельности, специфике и назначению на территориальные и функциональные.

В Министерстве имеется 3 территориальных подразделения:

— Департамент стратегического сотрудничества;

— Департамент Ближнего Востока и Африки;

— Департамент Латинской Америки, Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Департамент стратегического сотрудничества специализируется, в первую очередь, на вопросах отношений со стратегическим союзником Республики Абхазия — Российской Федерацией. В сфере ответственности департамента также отношения с рядом республик на постсоветском пространстве — Республикой Южная Осетия, Приднестровской Молдавской Республикой, Нагорно-Карабахской Республикой.

Департамент Ближнего Востока и Африки ведает отношениями со странами ближневосточного и африканского регионов, а также региональными организациями.

Департамент Латинской Америки, Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона занимается странами латиноамериканского континента, а также странами, входящими в Азиатско-Тихоокеанский регион.

Остальные департаменты МИД являются по существу функциональными, сфера деятельности и круг вопросов которых также определены соответствующими положениями. Руководит департаментом начальник, который несет персональную ответственность за исполнение предусмотренных функций и поставленных задач. Начальники определяет непосредственные функции и задачи своих сотрудников.

На департаменты приходится значительный объем работы МИД Абхазии: подготовка проектов документов по широкому кругу вопросов, связанных с внешнеполи-

тической деятельностью Республики Абхазия. По поручению руководства министерства департаменты готовят проекты документов в связи с поручениями Президента, Кабинета Министров, Министра иностранных дел по широкому кругу вопросов, связанных с внешнеполитической деятельностью Республики Абхазия.

Департаментами проводится ежедневный сбор, анализ и обобщение официальной информации по вопросам входящим в компетенцию департамента. Часть информации поступает от посольств и зарубежных представительств в виде информационных сообщений, предложений. На департаменты возложена обязанность дипломатической переписки с посольствами и зарубежными представительствами. В их ведении подготовка вербальных нот, меморандумов, памятных записок, писем.

В соответствии с Постановлением Верховного Совета Республики Абхазия от 17 мая 1993 года было образовано внешнеполитическое ведомство Республики Абхазии. В этот день в Министерстве иностранных дел Абхазии ежегодно отмечается день учреждения внешнеполитического ведомства Республики Абхазия.

За 25 лет своего существования Министерство иностранных дел проявило высокую степень ответственности, профессионализма и выдвинулось в число наиболее эффективных ведомств в системе исполнительной власти Республики Абхазия.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ В 1993—2008 ГОДАХ: ОСНОВНЫЕ ВЕХИ

Становление современной абхазской внешней политики и дипломатии непосредственно связано с суверенизацией Республики Абхазия (1990—1991 гг.), началом грузино-абхазской войны (1992—1993 гг.) и последовавшим за ней переговорным процессом (с 1993 г.). На этапе обретения суверенитета Республики Абхазия и в период вооруженного конфликта с Грузией о полноценной внешней политике можно говорить лишь с определенными оговорками, поскольку ее проведение является неотъемлемым атрибутом суверенного государства. Но вместе с тем, в период формирования современной независимой государственности порой сложно найти некую точку отсчета, отталкиваясь от которой можно говорить о «начале» внешней политики. Формально вести такой отсчет можно с момента создания абхазского внешнеполитического ведомства, т. е. с мая 1993 года. Однако фактически многое из того комплекса задач, которые относятся к сфере внешней политики — представление интересов государства, участие в решение региональных проблем, защита суверенитета и территориальной целостности, обеспечение безопасности граждан — уже реализовывались Республикой Абхазия как в предвоенный, так и в военный периоды.

В 1989—1991 гг. на союзной политической арене представители Абхазской АССР принимали активное участие в выработке особой позиции национальных автономных образований по вопросу реформирования советского государства, а также по вопросу разработки и подписания

союзного договора. В Верховном совете СССР была образована специальная подкомиссия по государственному и правовому статусу автономных образований, которую возглавил основоположник современного Абхазского государства Владислав Григорьевич Ардзинба, являвшийся в 1989—1991 годах народным депутатом СССР. Лейтмотивом знаменитого выступления В. Г. Ардзинба на I Съезде народных депутатов СССР в июне 1989 года была мысль о необходимости изменения сложившейся иерархической модели отношений между союзными и автономными республиками, что естественно подразумевало повышение статуса Абхазской АССР. В этом выступлении Ардзинба было озвучено решение Лыхненского всенародного схода (18 марта 1989 г.) — восстановить статус Абхазии как союзной республики, которым она обладала с 1921 по 1931 гг.

В предвоенный период значительную работу по расширению контактов за пределами республики проводили лидеры и активисты Народного форума Абхазии «Аидгылара» («Единение») — организации, стоявшей в авангарде движения за независимость Республики Абхазия. Усилиями «Аидгылара» стали налаживаться первые контакты с этнополитическими организациями Северного Кавказа и Юга России, разделявшими идеологию абхазского национального движения. Большую помощь абхазскому движению оказало казачество, а также общественно-политические организации национальных общин республики. Одной из важнейших организаций, сыгравшей значительную роль в мобилизации помощи подвергшейся агрессии Абхазии, стала Ассамблея горских народов Кавказа (позже — Конфедерация народов Кавказа), созданная еще в августе 1989 года. Помощь, оказанная добровольцами из Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкесии, Адыгеи, Чечни и других регионов Российской Федерации в самом начале войны,

стала значительным вкладом в борьбу абхазов и всего многонационального населения республики за свободу и независимость.

Еще до официального создания абхазского внешнеполитического ведомства дипломатические функции фактически осуществляли депутаты Верховного Совета Абхазии, члены правительства, известные в республики общественные деятели. Проводилась масштабная работа по формированию благоприятного для Абхазии общественного мнения как в России, так и за ее пределами. Эта работа, которую сегодня можно определить в терминах «публичной дипломатии», включала в себя встречи с представителями иностранных государств, выступления в парламентах, организации пресс-конференций, брифингов, интервью, научных конференций, круглых столов. Предпринятые усилия по донесению информации о происходящем в Абхазии способствовали расширению круга друзей и единомышленников сражающейся республики, качественному росту поддержки справедливым чаяниям народа Абхазии.

В период грузино-абхазской войны были предприняты шаги, имеющие, по сути, прямое отношение к сфере внешней политики. Так, в январе 1993 года был подписан договор о дружбе и сотрудничестве между Республикой Абхазия и Приднестровской Молдавской Республикой. В марте 1993 года решением Председателя Верховного Совета Абхазии Владислава Ардзинба были назначены полномочные представители Абхазии в ряде республик Российской Федерации, а также в странах Западной Европы и Турции. Несмотря на неофициальный статус данных представительств, ими проводилась большая работа по установлению и расширению необходимых контактов в местах пребывания.

Собственно создание внешнеполитического ведомства, как и ряда других государственных учреждений

Абхазии, произошло в период войны. Возросший объем функций формирующегося государства, а также складывающаяся вокруг него обстановка, требовали наличия специального органа, который должен был представлять интересы Республики Абхазия в сношениях с внешним миром.

Непосредственные условия для создания абхазского внешнеполитического ведомства были созданы в апреле-мае 1993 года, когда на фоне относительной стабилизации ситуации на фронтах шла активная подготовка к заключению соглашения о прекращении огня между Абхазией и Грузией. 14 мая 1993 года в Москве прошла встреча президентов России и Грузии, в ходе которой было условлено достичь к 20 мая договоренности о прекращении огня в Абхазии и выводе из зоны конфликта тяжелой военной техники. Была также обозначена необходимость активизировать роль ООН и ОБСЕ в процессе мирного урегулирования конфликта. Специальным представителем Президента России по грузино-абхазскому конфликту был назначен заместитель министра иностранных дел РФ Борис Пастухов. От ООН специальным посланником Генерального секретаря ООН в Абхазии был утвержден швейцарский дипломат Эдвард Бруннер. В этих условиях, 17 мая 1993 года Владиславом Ардзинба было подписано постановление о создании Министерства иностранных дел Республики Абхазия. Обязанности министра иностранных дел были возложены на депутата Верховного Совета Абхазии Саида Родионовича Таркил. Кадровый фундамент внешнеполитического ведомства составили сотрудники комиссии по иностранным делам и межпарламентским связям Верховного Совета, из которой собственно и был сформирован МИД.

В контексте создания МИД Абхазии и процесса активизации внешнеполитической деятельности молодого Абхазского государства представляет интерес направлен-

ное 21 мая, т.е. спустя четыре дня после создания МИД Абхазии, обращение Ардзинба на имя Генерального секретаря ООН Б. Бутрос-Гали. В обращении, в частности, говорилось о желательности предоставления лидерам Абхазии возможности выступить в ООН, ОБСЕ, Совете Европы или в какой-либо другой организации для изложения своей точки зрения по вопросам политического урегулирования в Абхазии. При этом, в обращении отмечается «определенный прогресс в понимании мировым сообществом как причин, приведших к острому кризису во взаимоотношениях Абхазии и Грузии, так и реалий, существующих в обеих республиках». Рассматривались и различные модели будущего государственного статуса республики. Примечательно, что в эти дни в республике для ознакомления с ситуацией на месте побывал спецпосланник Генерального секретаря ООН в Абхазии Э. Брунер. Состоялись его встречи с В. Ардзинба, в ходе которой была обговорена возможность встречи руководства Абхазии и Грузии под эгидой ООН.

Представители Абхазии, включая и главу республики Владислава Ардзинба, принимали активное участие в многочисленных консультациях и переговорах по урегулированию грузино-абхазского конфликта, которые проходили в период военных действий. Среди наиболее значимых переговоров, в которых участвовали абхазские представители в период войны, можно назвать Московские переговоры 3 сентября 1992 года, в ходе которых был подписан «Итоговый документ московской встречи» и переговоры, в результате которых в Сочи 27 июля 1993 года было принято Соглашение о прекращении огня в Абхазии и механизме контроля за его соблюдением.

Следует при этом отметить, что если на российско-грузинских переговорах в Москве в сентябре 1992 г. представители Абхазии хотя и были приглашены наряду с главами республик Северного Кавказа для участия

в переговорах, но не являлись его официальными участниками, то на встрече в Сочи в июле 1993 г. абхазская сторона уже обладала статусом равноправного участника переговоров. Данное обстоятельство отразило как очевидные к тому времени военные успехи абхазской армии, так и возросшее политическое значение Абхазского государства. Делегацию Абхазии на переговорах в Сочи представлял заместитель председателя Верховного Совета Сократ Рачевич Джинджолия, ставший в декабре 1993 г. вторым министром иностранным дел Республики Абхазия.

В период вооруженного конфликта с Грузией в 1992—1993 гг. абхазская сторона настаивала на выводе грузинских вооруженных формирований за пределы республики как основного условия для начала переговоров по урегулированию конфликта и определению будущих взаимоотношений между Абхазией и Грузией. Требования вывести вооруженные формирования Грузии, а также создать условия для возвращения в Сухум законных органов власти Абхазии, содержались в уже упомянутом Соглашении о прекращении огня и разъединении сил, подписанном конфликтующими сторонами в Сочи, в июле 1993 года. Однако грузинская сторона фактически сорвала выполнение данного соглашения[1], что привело к возобновлению в сентябре боевых действий, пораже-

[1] 9 августа 1993 г. В. Г. Ардзинба направляет письма Президенту РФ Б. Н. Ельцину и Генеральному секретарю ООН Б. Бутрос-Гали, в которых информирует об игнорировании грузинской стороной Сочинского соглашения, об обстрелах абхазских позиций, о нарушениях графика вывода грузинских войск и военной техники из Абхазии. 24 августа 1993 г. в ходе встречи В. Г. Ардзинба с Б. Н. Ельциным руководитель Абхазии вновь обращает внимание президента России на нарушение грузинской стороной Сочинского соглашения.

нию грузинских войск и их бегству из Абхазии. 30 сентября 1993 года абхазская армия восстановила контроль над своей восточной границей по р. Ингур.

Отдавая должное дипломатической активности Республики Абхазия во время военных действий, следует отметить, что именно в послевоенный период, когда перед руководством республики встала задача юридического закрепления военно-политических итогов 1993 года, стали существенно возрастать роль и значение абхазской дипломатии. Представлявшим интересы Абхазии должностным лицам приходилось буквально «на ходу» осваивать тонкости дипломатического искусства. По словам ветерана абхазской дипломатии, С. М. Шамба, дипломатия молодого государства формировалась в тесном взаимодействии с такими великими дипломатическими школами как российская, американская, французская, германская, а также крупнейшими международными организациями — ООН и ОБСЕ.

В конце 1993 — начале 1994 г. в стартовавшем под эгидой ООН, при содействии Российской Федерации и участии ОБСЕ Женевском переговорном процессе, абхазская сторона окончательно закрепила за собой статус равноправного участника переговоров и сумела добиться некоторых дипломатических результатов. Переговоры в данном формате были нацелены на выработку механизма невозобновления боевых действий путем принятия прочных гарантий, подразумевавших размещение миротворческих сил в зоне грузино-абхазского конфликта. В этот период были согласованы документы, заложившие фундамент для урегулирования грузино-абхазского конфликта.

Основываясь на достигнутых грузинской и абхазской сторонами в Женеве договоренностях, в частности, на принятом 1 декабря 1993 года Меморандуме о понимании, 4 апреля 1994 г. в Москве при активном содействии

России, ООН и участии ОБСЕ было подписано «Заявление о мерах по политическому урегулированию грузино-абхазского конфликта». С точки зрения абхазской стороны, документ констатировал факт отсутствия государственно-правовых отношений между Абхазией и Грузией (в тексте говорилось о возможности их воссоздания). Поскольку в документе речь шла о сферах, по которым стороны достигли общего понимания (внешняя политика, погранслужба, энергетика и т.д.) были некоторые основания трактовать документ как возможную модель будущих конфедеративных отношений. Кроме того, в документе было зафиксировано наличие у Абхазии соответствующих атрибутов суверенного государства (конституция, законодательство, флаг, герб, гимн).

Одновременно с «Заявлением» было подписано четырехстороннее соглашение о возвращении беженцев и перемещенных лиц. Для реализации положений, зафиксированных в принятых сторонами документах, необходимо было незамедлительное развертывание миротворческих сил в зоне конфликта.

В ходе переговоров в Женеве рассматривалась возможность размещения в Абхазии миротворческих сил ООН, однако абхазская и грузинская стороны не достигли согласия по предложенной международными посредниками модели проведения миротворческой операции. В этих условиях стороны обратились в ООН с просьбой о необходимости развертывания операции по поддержанию мира с участием российского воинского контингента, а также призвали СБ ООН расширить мандат ее миссии по наблюдению в Грузии (МООННГ)[1].

[1] Миссия ООН по наблюдению в Грузии (МООННГ) в составе до 88 военных наблюдателей была учреждена резолюцией Совета Безопасности ООН 24 августа 1993 года с целью проверки выполнения

14 мая 1994 года состоялось подписание Московского соглашения о прекращении огня и разъединении сил, которое наряду с принятым ранее решением Совета глав государств СНГ, создало правовую основу для развертывания в зоне грузино-абхазского конфликта состоявших из российских военнослужащих Коллективных сил по поддержанию мира СНГ (КСПМ). Совет Безопасности ООН своей резолюцией от 21 июля 1994 г. поддержал размещение КСПМ в зоне конфликта. Развертывание миротворческого контингента позволило развести конфликтующие стороны и, по существу, создало гарантии невозобновления боевых действий между Абхазией и Грузией. Параллельно с КСПМ в Абхазии функционировала и МООННГ, мандат и численность которой были расширены резолюцией СБ ООН от 27 июля 1994 г. Основная функция расширенной Миссии ООН состояла в наблюдении и контроле за выполнением сторонами Московского соглашения. Кроме того, Миссии вверялся контроль над обеспечением демилитаризации зоны безопасности, установленной Московским соглашением, что предусматривало, в том числе, и осуществление наблюдения за выводом грузинских вооруженных формирований из Кодорского ущелья.

Соглашения о прекращении огня и разъединения сил от 27 июля 1993 г. После возобновления боевых действий в сентябре 1993 г. МООННГ приостановила свою деятельность. Резолюцией СБ ООН от 4 ноября 1993 г. был определен временный мандат Миссии, нацеленный на поддержание контактов со сторонами конфликта и военным контингентом РФ, наблюдение за ситуацией и информирование штаб-квартиры ООН. После подписания 14 мая 1994 г. Московского соглашения СБ ООН резолюцией от 21 июля 1994 г. одобрил новый расширенный формат Миссии.

Достигнутые в указанный период соглашения сыграли важную роль в сохранении мира в Абхазии, создали надежные гарантии невозобновления военных действий, что позволило перейти к переговорам по другим направления.

В период с 1995 по 1997 годы усилия посредников и сторон конфликта были направлены на поиск взаимоприемлемой формы государственно-правовых отношений Абхазии и Грузии. Результатом проводившихся в этот период активных переговоров стал ряд проектов грузино-абхазского урегулирования. Один из таких проектов был подготовлен в 1995 г. Однако принимая во внимание, что статус Абхазии в документе по существу соответствовал субъекту грузинской федерации или автономии в составе Грузии, он в итоге был отклонен. Не было достигнуто согласия и по другим вариантам моделей федеративного государства. Но, несмотря на существенные разногласия по важнейшим аспектам урегулирования, поиск взаимоприемлемых форм выстраивания отношений был продолжен.

В августе 1997 г. по инициативе министра иностранных дел России Евгения Примакова в Тбилиси состоялась встреча Ардзинба с Шеварднадзе. По итогам встречи было принято заявление, в соответствии с которым стороны обязались отказаться от применения силы и угрозы ее применения друг против друга, и выразили готовность решать все спорные вопросы исключительно мирными средствами. Вместе с тем, в принятом заявлении не говорилось о какой-либо модели государственно-правовых отношений Абхазии и Грузии. Подготовленный очередной протокол по грузино-абхазскому урегулированию так и не был подписан. По мнению Сергея Шамба, заключению соглашения мешало полное отсутствие доверия между сторонами.

В 1997 году с согласия абхазской стороны активное участие в переговорах принимала группа друзей Генерального секретаря ООН по Грузии, в которую входили дипломаты из Российской Федерации, США, Германии, Франции и Великобритании. Необходимость официального закрепления статуса «Группы друзей» была связана со стремлением ввести их в качестве постоянных участников в работу Координационного Совета под председательством Специального представителя ООН. В то же время было условлено, что дипломаты, входящие в «Группу друзей» не являются сторонами на переговорах и не могут быть приглашены для подписания разрабатываемых участниками документов. Однако усилия «Группы друзей» также не принесли каких-либо значимых результатов.

Серьезный удар по переговорному процессу был нанесен майскими событиями 1998 года, когда в результате активизации грузинских диверсионных групп в Галском районе произошло возобновление военных действий. Результатом этих событий стал новый исход в Грузию недавно вернувшихся жителей Галского района. В Абхазии были уверены, что диверсионные формирования пользовались поддержкой грузинских силовых структур. Стало очевидным, что Тбилиси вновь готов прибегнуть к использованию силы для «восстановления территориальной целостности». Не добавляло доверия и зазвучавшие в Тбилиси призывы к ООН решить «проблему Абхазии» по боснийскому сценарию (т. е. с использованием военной силы НАТО). Все эти обстоятельства еще больше девальвировали целесообразность для абхазской стороны обсуждения в рамках переговорного процесса различных моделей урегулирования конфликта, предполагавших ту или иную форму союзного или «общего» государства.

12 октября 1999 года по итогам состоявшегося ранее референдума об отношении к действующей Конституи-

ции, провозглашающей Абхазию суверенным, демократическим, правовым государством, субъектом международного права, Парламент принял Акт о государственной независимости Республики Абхазия. Таким образом, процесс юридического закрепления суверенного государственного статуса Абхазии был завершен. Принятие Акта поставило точку в переговорах о возможности создания «общего государства» Абхазии и Грузии. Основной упор в позиции официального Сухума был сделан не на обсуждение вопроса политического статуса Абхазии, а на необходимость разработки специального документа по гарантиям безопасности.

Последовавшие в октябре 2001 года события в Кодорском ущелье (вторжение на территорию Абхазии группировки Гелаева) привели к приостановке переговорного процесса. Террористическая вылазка в Кодоре, осуществленная международными террористами совместно с грузинскими полувоенными формированиями, вновь продемонстрировала абхазскому обществу готовность руководителей Грузии использовать силовые сценарии для «разрешения конфликта». Вялотекущий процесс урегулирования, и без того не внушавший больших надежд, был сорван.

На этот же период приходится попытка международных посредников активизировать диалог между сторонами. В начале 2000-х гг. был представлен план мирного урегулирования, подготовленный спецпредставителем Генсека ООН, немецким дипломатом Дитером Боденом («Об основных принципах разграничения полномочий между Тбилиси и Сухумом»). Этот документ хотя и содержал указание на статус Абхазии как «суверенного образования», а также на то, что распределение полномочий будет осуществляться на основе федерального соглашения, по существу предполагал реинтеграцию Абхазии в состав Грузии. Было очевидно, что План Бодена совер-

шенно не соответствовал изменившимся после 1999 года политическим реалиям.

В этих обстоятельствах абхазская сторона, ссылаясь на международный опыт, выступала с идеей статуса свободно ассоциированного государства с Российской Федерацией. В условиях отсутствия соглашения о гарантиях безопасности и возможности военного реванша со стороны Грузии, подобный статус позволял обеспечить безопасность и суверенитет республики. Между тем, после 2001 года переговорный процесс вновь был на неопределенное время заморожен. Возобновлению контактов не благоприятствовали и внутриполитические события как в Грузии («революция роз» в ноябре 2003 г.), так и в Абхазии (политический кризис в октябре — декабре 2004 г.).

Ввод грузинских вооруженных формирований в Кодорское ущелье в июле 2006 г. привел к окончательному прекращению официального переговорного процесса. Хотя в Грузии называли данную операцию «полицейской», в Абхазии были уверены, что в планы Тбилиси входило не только создание в Кодорском ущелье соответствующего военного и разведывательного плацдарма, но и намерение «передислоцировать» туда т. н. «правительство Абхазии в изгнании», с целью изменения формата переговоров. Абхазская сторона расценила данную вооруженную акцию как нарушение базового Московского соглашения 1994 года, в соответствии с которым Кодорское ущелье являлось демилитаризованной зоной (согласно указанному соглашению там осуществлялось патрулирование миротворческими силами и международными наблюдателями) а также прямую угрозу безопасности.

С 2006 годы были прерваны контакты между сторонами. В качестве предварительного условия для возобновления переговоров Сухум требовал вывода Грузией своих

вооруженных формирований из Кодорского ущелья. Грузинская сторона в свою очередь настаивала на изменении формата переговоров через привлечение в процесс урегулирования третьих стран, а также интернационализации миротворческих сил в зоне конфликта, чтобы было категорически неприемлемо для абхазской стороны.

Положение усугублялось стремительным ростом военных расходов Грузии, начавшимся после прихода к власти М. Саакашвили. Наращивание военного потенциала Грузии в условиях неурегулированности конфликта и отсутствия соглашения о невозобновлении военных действий вызывали серьезную обеспокоенность в Абхазии. Подписывать подобный документ с абхазской стороной грузинское руководство категорически отказывалось.

На 2006 год приходится актуализация «косовской проблемы». Ожидаемое признание независимости Косово неизбежно ставило в повестку дня возможное признание независимости ряда государственных образований на постсоветском пространстве, в частности Абхазии и Южной Осетии. Провозглашение независимости и последовавшее признание этого сербского края, населенного преимущественно албанцами, было воспринято в Абхазии как возможный прецедент для последующей международной легитимации суверенитета Абхазского государства. В то же время, официальный Сухум не увязывал потенциальное признание независимости Абхазии с решением по Косово. В МИД республики подчеркивали, что принимая во внимание исторические, правовые и моральные основания, Абхазия имеет гораздо больше шансов претендовать на признание своего суверенитета.

В первой половине 2008 г. страны ЕС попытались активизировать свои усилия по урегулированию грузино-абхазского конфликта. На этот период приходится рост числа западных визитеров в Сухум, в числе которых были

послы, министры иностранных дел ряда государств, а также спецпредставитель ЕС Х. Солана. Вместе с тем, западные дипломаты не пошли дальше заявлений о готовности содействовать переговорному процессу. Не стал предметом серьезного обсуждения и обнародованный в июле 2008 г. т. н. «план Штайнмайера», содержавший ряд неприемлемых для абхазской стороны положений.

В этот же период все чаще стали отмечаться факты нарушения Грузией режима безопасности в зоне конфликта. Оставалось все меньше сомнений в том, что грузинские власти, продолжая создавать видимость заинтересованности в мирном урегулировании, по существу активно готовятся к силовому сценарию. Большие надежды возлагались Тбилиси на саммит НАТО в Бухаресте в апреле 2008 г., на котором Грузия ожидала получить т. н. план действий по членству в альянсе. Несмотря на то, что надежды Тбилиси на скорое вступление в НАТО не оправдались, власти Грузии с маниакальным упорством продолжали наращивать военный потенциал.

Развязанная Грузией в августе 2008 года война в Южной Осетии, в результате которой пострадало мирное население республики и выполнявший свои функции миротворческий контингент, стала грубейшим нарушением Тбилиси всех заключенных ранее договоренностей. Вооруженная агрессия против Цхинвала окончательно перечеркнула какие-либо шансы для политического диалога между сторонами. Руководство Республики Абхазия выступило с категорическим отказом от дальнейших переговоров с грузинскими властями.

После проведенной вооруженными силами России военной операции с целью отражения грузинской агрессии и в результате переговоров в Москве 12 августа были согласованы шесть принципов мирного урегулирования (План Медведева-Саркози). 13 августа текст документа

был подписан за абхазскую (С. В. Багапш) и за югоосетинскую сторону (Э. Д. Кокойты). Позднее документ был подписан президентом Грузии М. Саакашвили. Однако в подписанном грузинским президентом тексте документа не содержался пункт об обсуждении статуса Абхазии и Южной Осетии, что стало недвусмысленным подтверждением бескомпромиссного и конфронтационного настроя грузинской стороны.

Фактический отказ Грузии от выполнения достигнутых в августе договоренностей, односторонняя денонсация ключевых документов, регулирующих миротворческий формат и реваншистские заявления, зазвучавшие вскоре после окончания боевых действий, продемонстрировали явную недоговороспособность Тбилиси в изменившихся политических обстоятельствах. Для Москвы становилось очевидным, что единственная возможность обеспечить надежную безопасность народов Абхазии и Южной Осетии — это признать независимость и суверенитет двух республик. После соответствующего обращения парламентов Республики Абхазия и Республики Южная Осетия к Государственной Думе и Совету Федерации, последние подавляющим большинство голосов приняли обращение к главе государства с просьбой признать независимость двух республик. 26 августа 2008 года Президент России Д. А. Медведев подписал указы о признании независимости Республики Абхазия и Республики Южная Осетия.

Дипломатическое признание со стороны России — одной из крупнейших мировых держав, постоянного члена Совета Безопасности ООН, обозначило качественно новый этап развития Абхазского государства, открывший беспрецедентные возможности как для международного позиционирования, так и для создания необходимых условий для динамичного внутреннего развития. Признание со стороны России и получение прочных гарантий

безопасности позволило скорректировать внешнеполитические приоритеты Республики Абхазия. После августа 2008 года перед Министерством иностранных дел встали задачи, соответствующие новому статусу Абхазского государства.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

Опираясь на сформулированные Президентом Республики Абхазия в Послании Народному Собранию-Парламенту концептуальные основы внешнеполитической деятельности, Министерство иностранных дел разрабатывает общую стратегию внешней политики, отвечает за реализацию внешнеполитического курса Республики Абхазия, а также выполняет иные функции, определенные Положением о Министерстве иностранных дел Республики Абхазия.

Министерство иностранных дел играет важную роль в контексте защиты национальных интересов Республики Абхазии. Реализуемый МИД внешнеполитический курс сфокусирован на обеспечении безопасности государства, сохранении и укреплении его суверенитета и территориальной целостности; всесторонней защите прав и интересов граждан Республики Абхазия за рубежом; развитии и углублении отношений с Российской Федерацией; создании благоприятных внешних условий для социально-экономического развития; укреплении позитивного имиджа государства в международных отношениях; содействии упрочению мира и стабильности в Закавказье; участии в процессах евразийской интеграции; расширении международных связей и контактов; открытости к сотрудничеству на основе равенства и взаимного уважения.

Исходя из занимаемого Республикой Абхазия места в региональной (кавказской) системе безопасности и ее

роли в качестве важного фактора стабильности в Кавказском регионе, **основными направлениями внешней политики Республики Абхазия** являются:

— развитие и укрепление союзнических отношений с Российской Федерацией. Принимая во внимание ключевую роль России в обеспечении безопасности Республики Абхазия, тесные политические, социально-экономические и культурные связи между двумя странами, Сухум намерен всемерно укреплять межгосударственные абхазо-российское отношения.

— развитие и углубление отношений с другими государствами, признавшими суверенитет Республики Абхазия;

— продвижение широкого международного признания Республики Абхазия;

— всестороннее развитие отношений с Республикой Южная Осетия, Приднестровской Молдавской Республикой и Нагорно-Карабахской Республикой;

— содействие в обеспечении мира и безопасности в Кавказском регионе;

— расширение зарубежных связей и установление новых контактов.

Абхазо-российские отношения с августа 2008 года строятся на договорно-правовой основе и носят стратегический характер. После установления между двумя странами дипломатических отношений, 17 сентября 2008 года президентами Абхазии и России Сергеем Багапш и Дмитрием Медведевым был подписан базовый Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. В этом

договоре, имеющем рамочный характер, обозначены основные направления сотрудничества между Республикой Абхазия и Российской Федерацией — взаимодействие в военной области, в охране границ, во внешнеполитической сфере, в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и других сферах. Договор послужил правовым фундаментом для заключения соглашений по отдельным направлениям двустороннего абхазо-российского сотрудничества.

После подписания Договора состоялось назначение глав дипломатических представительств. 25 октября 2008 г. Чрезвычайным и Полномочным Послом Российской Федерацией в Республике Абхазия был назначен Семён Вячеславович Григорьев. В должности Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Абхазия в Российской Федерации 14 ноября 2008 г. был утвержден Игорь Муратович Ахба.

В 2008 году была активизирована работа по выработке и согласованию общих внешнеполитических позиций на международной арене. В целях развития внешнеполитического взаимодействия между Абхазией и Россией министры иностранных дел двух стран Сергей Шамба и Сергей Лавров 23 декабря 2008 года подписали в Москве Меморандум по вопросам сотрудничества в международных отношениях. Данный документ намечает контуры взаимодействия двух стран в сфере внешней политики. Он позволяет не только развивать отношения с третьими странами, но и создает условия для дальнейшего международного признания. Кроме того, Меморандум предусматривает содействие российской стороны в подготовке профессиональных кадров в сфере международных отношений, направление в Республику Абхазия российских специалистов и приглашение в Россию абхазских специалистов с целью обмена опытом в области международных отношений, проведение семинаров,

научно-практических конференций, тренингов по проблематике международных отношений. Документ также предусматривает проведение регулярных встреч и консультаций по текущим вопросам международной политики.

Активно наращивается договорно-правовая база абхазо-российских отношений. 24 ноября 2014 г. президентами Абхазии и России Раулем Хаджимба и Владимиром Путиным был подписан Договор о союзничестве и стратегическом партнерстве. Этот договор закрепил более высокий уровень взаимодействия двух стран. Документ предусматривает проведение скоординированной внешней политики, формирование общего пространства обороны и безопасности, формирование общего социального и экономического пространства, сохранение общего культурного, духовного и гуманитарного пространства, содействие социально-экономическому развитию Республики Абхазия, создание условий для полноценного участия Абхазии в интеграционных процессах на постсоветском пространстве, а также ряд других направлений двустороннего взаимодействия.

11 марта 2015 г. в развитие статьи 4 Договора о союзничестве и стратегическом партнерстве министрами иностранных дел Вячеславом Чирикба и Сергеем Лавровым был подписан Меморандум о механизме реализации скоординированной внешней политики. Документ предусматривает создание механизма постоянного взаимного информирования и консультаций между внешнеполитическими ведомствами двух стран. Определен формат и периодичность встреч.

Проводятся регулярные встречи руководителей внешнеполитических ведомств двух стран. В ноябре 2016 года в Москве состоялась встреча Министра иностранных дел Даура Кове с Сергеем Лавровым. В апреле 2017 г. глава внешнеполитического ведомства России посетил с рабо-

чим визитом Республику Абхазия, в рамках которого принял участие в церемонии открытия нового комплекса зданий Посольства Российской Федерации в Республике Абхазия.

Регулярно проходят встречи между президентами Абхазии и России, на которых обсуждается весь комплекс вопросов двусторонних отношений. Последняя встреча президентов Республики Абхазия и Российской Федерации состоялась в Абхазии в августе 2017 года.

В 2017 г. в развитие Договора о союзничестве и стратегическом партнерстве был подписан ряд двусторонних абхазо-российских соглашений, касающихся важных для Абхазии областей, среди которых, в частности — обеспечение координации в области борьбы с преступностью (Соглашение о порядке формирования и деятельности совместного Информационно-координационного центра органов внутренних дел), обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями), медицинское страхование (Соглашение о сотрудничестве в области организации страхования граждан РФ проживающих в Абхазии) и вопросы образования (Соглашение о взаимном признании образования и квалификаций).

Союзнические отношения между Абхазией и Россией имеют значительный потенциал для дальнейшего взаимовыгодного развития.

Министерство иностранных дел проводит активную работу по **развитию и углублению двусторонних отношений с государствами, признавшими суверенитет Республики Абхазия**.

Насыщенным и продуктивным в этом отношении оказался 2017 год.

Интенсивно развиваются абхазо-никарагуанские двусторонние отношения. Так, в январе 2017 года состоялся

официальный визит делегации Абхазии в Республику Никарагуа. Целью визита было участие в церемонии инаугурации Президента Никарагуа Даниэля Ортеги. В рамках визита абхазской делегации состоялись встречи с коллегами из отдельных министерств и ведомств, а также с представителями Администрации Президента Никарагуа. Был обсужден ряд вопросов, связанных с дальнейшим развитием двустороннего абхазо-никарагуанского сотрудничества.

Продолжают наращиваться отношения с Боливарианской Республикой Венесуэла. В марте 2017 года состоялся рабочий визит делегации Республики Абхазия в Каракас. Возглавляемая Министром иностранных дел Дауром Кове делегация приняла участие в памятных мероприятиях, посвященных четвертой годовщине смерти Уго Чавеса. В ходе рабочей поездки состоялся ряд встреч с официальными лицами и общественными деятелями Венесуэлы — с главой МИД, министром внешней торговли и инвестиций Венесуэлы, министром по телекоммуникациям, а также с министром культуры. Детально обсуждались проекты в области экономического сотрудничества Абхазии и Венесуэлы и другие перспективные направления. Прорабатывались подготовленные для подписания соглашения о сотрудничестве в различных областях двустороннего абхазо-венесуэльского взаимодействия. Результатом стало подписание двух соглашений — межправительственное соглашение о сотрудничестве в области культуры и соглашение между АГТРК и Латиноамериканской телекомпанией TeLesur. Делегация Республики Абхазия провела также встречу с Послом РФ в Венесуэле Владимиром Заемским, а также с ректором Боливарианского Университета.

Наполняются новым содержанием межгосударственные отношения с Республикой Науру. Происходят визиты руководителей внешнеполитических ведомств.

В ноябре 2017 г. Абхазию с рабочим визитом посетил Президент Науру. Состоялись весьма продуктивные переговоры руководителей двух стран. Президентом Республики Науру была продемонстрирована реальная заинтересованность в укреплении и наращивании взаимовыгодных отношений. Интерес к Абхазии возрастает, и подобные представительные визиты главы дружественного государства — яркий тому пример. В начале 2018 г. состоялся визит делегации Республики Абхазия во главе с Министром иностранным дел Дауром Кове в Республику Науру.

Продолжается **работа по продвижению широкого международного признания Республики Абхазия**. Вопросы налаживания контактов прорабатываются в ходе зарубежных рабочих поездок руководства МИД Абхазии. Эта работа проходит в условиях неблагоприятной международной конъюнктуры и проводимой Грузией политики международной изоляции Абхазии. Несмотря на то, что давление со стороны Тбилиси на потенциально союзные Абхазии страны возрастает, внешнеполитическое ведомство изыскивает возможности для установления первичных контактов с руководством соответствующих государств. В этой работе активно задействованы посольства и представительства Абхазии за рубежом. География деятельности внешнеполитического ведомства не ограничивается каким-то одним регионом. Однако особое внимание уделяется странам, которые могут представлять интерес для Республики Абхазия.

Активно **развиваются отношения с Республикой Южная Осетия, Приднестровской Молдавской Республикой и Нагорно-Карабахской Республикой**. Республика Абхазия видит в этих государствам своих ближайших партнеров и нацелена на всемерное развитие с ними политических, торгово-экономических, научно-технических, гуманитарных и культурных связей.

Отношения Республики Абхазия с Южной Осетией, Приднестровьем и Нагорным Карабахом имеют хорошую динамику, продолжают развиваться и наполняться новым содержанием. В июле 2017 г. состоялся официальный визит главы Республики Южная Осетия Анатолия Бибилова в Сухум. В ходе визита состоялся ряд встреч, в том числе и с Президентом Абхазии Раулем Хаджимба. Прошли предметные переговоры по всем наиболее значимым вопросам двусторонних отношений. Главами внешнеполитических ведомств двух стран Дауром Кове и Дмитрием Медоевым был подписан план консультаций на 2017—2018 гг.

В августе 2017 г. состоялся официальный визит делегации Абхазии во главе с Министром иностранных дел в Нагорно-Карабахскую Республику (Республика Арцах). В ходе визита состоялись встречи с представителями высшего руководства НКР. Прошли обстоятельные переговоры по всему комплексу двусторонних отношений, в том числе по вопросам торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества. Прорабатывалась возможность интенсификации взаимодействия по линии профильных министерств и ведомств. Был дан импульс и политико-дипломатическому взаимодействию двух стран — подписан Меморандум о взаимопонимании между внешнеполитическими ведомствами Абхазии и Нагорного Карабаха по вопросам сотрудничества в области международных отношений. Это первый официальный двусторонний документ, подписанный между Республикой Абхазия и Нагорным Карабахом.

Активно укрепляются межгосударственные отношения и с Приднестровской Молдавской Республикой. В июне 2017 г. состоялся рабочий визит главы МИД Абхазии в Тирасполь (накануне празднования 25-летия Министерства иностранных дел ПМР). В рамках визита состоялась встреча с Президентом ПМР Вадимом Крас-

носельским, главой МИД МПР Виталием Игнатьевым. Помимо обсуждения широкого круга вопросов двустороннего сотрудничества, особое внимание было уделено текущему процессу подготовки проекта обновленного Договора о дружбе и сотрудничестве между Приднестровьем и Республикой Абхазия, а также укреплению межведомственных связей по различным направлениям. Кроме того, в рамках программы визита глава МИД Абхазии принял участие в заседании расширенной отчетной коллегии Министерства иностранных дел ПМР, приуроченной к 25-летию со дня образования внешнеполитического ведомства ПМР. В конце сентября 2017 г. состоялся первый визит Президента ПМР Вадима Красносельского в Абхазию. В ходе визита был подписан Договор о дружбе, сотрудничестве и партнерстве между Республикой Абхазия и Приднестровской Молдавской Республикой, выводящий отношениях двух стран на новый уровень двустороннего взаимодействия.

Республика Абхазия **содействует в обеспечении мира и безопасности в Кавказском регионе** принимая активное участие в Женевских международных дискуссиях по безопасности и стабильности в Закавказье. В рамках Женевского формата Республика Абхазия выступает за подписание с Грузией юридически обязывающего соглашения о неприменении силы, выдвигает инициативы по различным вопросам гуманитарного характера.

Проводится планомерная работа по **расширению зарубежных связей Республики Абхазия и установлению новых контактов**.

В 2017 году произошли определенные подвижки на ближневосточном направлении. В августе 2017 г. делегация Абхазии во главе с Министром иностранных дел посетила Сирийскую Арабскую Республику. Это был первый визит официальной представительной делегации Абхазии в Сирию. Прошли насыщенные встречи и пред-

метные переговоры с высшим руководством в Дамаске. Обговорены возможности налаживания экономических, культурных и гуманитарных связей. Была отмечена реальная заинтересованность сирийского руководства к выстраиванию и развитию отношений с Республикой Абхазия.

В ноябре 2017 года состоялась рабочая поездка главы МИД Абхазии в государство Израиль. Даур Кове принял участие в международном круглом столе «Статус непризнанных государств и их отношения с Израилем», который прошел в Тель-Авивском университете. В ходе рабочей поездки глава МИД провел ряд встреч, в том числе с мэром города Сдерота, а также с Послом РФ в Израиле Александром Шеином. Министр иностранных дел Абхазии принял участие в передачах двух государственных радио: «Решет Бет» и «Рэка». Рабочая поездка в Израиль по существу явилась важной презентацией Республики Абхазия среди представителей общественно-политических и научных кругов Израиля. Это первый шаг, который в перспективе может открыть возможность для более серьезных и результативных контактов.

В 2017 году был дан импульс контактам Республики Абхазия с Италией. Состоялся рабочий визит заместителя Министра иностранных дел Кана Тания в город Бари, в котором прошла регистрация организации под названием «Дипломатическое представительство Республики Абхазия в Италии и по совместительству в странах Евросоюза». Большую помощь в этом важном деле оказал Посол по особым поручениям МИД Абхазии Вито Гриттани. Несмотря на то, что данное представительство не имеет дипломатических функций, оно будет выполнять важную роль — защиту прав граждан Республики Абхазия, проживающих на территории Евросоюза, продвижение позитивного имиджа Абхазии, языка, культуры и традиций. Кроме того, под эгидой представительства

могут проходить различные культурно-просветительские мероприятия: выставки, презентации книг абхазских писателей, участие в различных международных фестивалях.

В октябре 2017 года состоялась рабочая поездка главы МИД Абхазии во Францию. В ходе поездки в Париже прошла встреча с депутатом Национального Собрания Франции, лидером партии «Вставай, Франция» Николя Дюпон-Эньяном. Даур Кове подробно проинформировал о политической, социально-экономической и гуманитарной ситуации в Абхазии и о текущих событиях в регионе. В лице депутата, лидера партии, глава МИД Абхазии нашел дружественного союзника, понимающего цели и устремления Абхазского государства. Н. Дюпон-Эньяном была особо отмечена необходимость преодоления информационной, культурной и гуманитарной изоляции Абхазии.

Активно прорабатываются возможности установления контактов и в ряде других стран и регионов.

Ясно осознавая стоящие перед республикой вызовы, негативные последствия проводимой Грузией полномасштабной политики международной изоляции Абхазии, Министерство иностранных дел намерено активизировать работу по отстаиванию национальных интересов государства на международной арене и планомерно продвигаться к реализации основных направлений внешней политики Республики Абхазия.

ПОСОЛЬСТВА
И ЗАРУБЕЖНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

Посольство Республики Абхазия является высшим классом зарубежного государственного органа внешних сношений Республики Абхазия, осуществляющим представительство Республики Абхазия в государстве пребывания.

Посольство учреждается по решению Президента Республики Абхазия в случае установления дипломатических отношений с соответствующим иностранным государством на уровне посольств и входит в систему Министерства иностранных дел Республики Абхазия.

Посольство осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, указами и распоряжениями Президента Республики Абхазия, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Абхазия, Положением о Министерстве иностранных дел Республики Абхазия, Положением о Чрезвычайном и Полномочном После Республики Абхазия в иностранном государстве, нормативными актами и указаниями МИД Республики Абхазия, а также Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 г., являющейся основным международно-правовым документом, регламентирующим деятельность дипломатических представительств государств в настоящее время.

Посольство обеспечивает проведение единой внешнеполитической линии Республики Абхазия в отношениях с государством пребывания и в этих целях осуществляет координацию деятельности и контроль за работой

находящихся в государстве пребывания представительств органов исполнительной власти Республики Абхазия, государственных учреждений, организаций и предприятий Республики Абхазия, их делегаций и групп специалистов.

Основные функции дипломатических представительств определяются Венской конвенцией следующим образом:

— представительство аккредитующего государства в государстве пребывания;

— защита в государстве пребывания интересов аккредитующего государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом;

— ведение переговоров с правительством государства пребывания;

— выяснение законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них правительству аккредитующего государства;

— поощрение дружественных отношений между аккредитующим государством и государством пребывания, конструктивное развитие их взаимоотношений в области экономики, науки, культуры.

Перечисленные положения Венской конвенции о функциях дипломатических представительств имеют рамочный характер, а их конкретизация зависит от государств, использующих конвенцию в дипломатических и/или консульских сношениях. В случае с Республикой Абхазия эту задачу берет на себя Конституция Республики Абхазия, а также утвержденные соответствующими указами Президента Республики Абхазия положения «О Посольстве Республики Абхазия» (от 13 ноября 2008 г.) и «О Чрезвычайном и Полномочном После Республики Абхазия в иностранном государстве» (от 13 ноября 2008 г.). Эти документы служат основой для учрежде-

ния абхазских дипломатических представительств и в целом дополняют положения Венской конвенции относительно государственной специфики Республики Абхазия и ее интересам.

В соответствии с вышеуказанными документами основными задачами посольства являются представительство Республики Абхазия в государстве пребывания; обеспечение национальных интересов, реализация внешнеполитического курса Республики Абхазия в государстве пребывания; выполнение поручений Президента Республики Абхазия, Кабинета Министров Республики Абхазия, МИД Республики Абхазия, а также согласованных с МИД Республики Абхазия поручений других органов государственной власти Республики Абхазия и запросов органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций. (поручения органов государственной власти Республики Абхазия и запросы органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций направляются Посольству только через МИД Республики Абхазия); информирование Президента Республики Абхазия, Кабинета Министров Республики Абхазия, МИД Республики Абхазия, других органов исполнительной власти Республики Абхазия по вопросам внешней и внутренней политики государства пребывания и внесение предложений по развитию отношений Республики Абхазия с государством пребывания.

Посольство ведет работу по обеспечению дипломатическими средствами развития сотрудничества Республики Абхазия с государством пребывания в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной и других областях, представляющих взаимный интерес, оказание содействия государственным органам и при необходимости общественным объединениям и представителям деловых кругов Республики Абхазия в установлении контактов с государственными органами, предста-

вителями общественных объединений и деловых кругов государства пребывания.

Важнейшими функциями посольства также являются сбор информации о государстве пребывания, анализ отношений Республики Абхазия с государством пребывания, его внешней и внутренней политики, положения в системе международных отношений, а также изучение деятельности других государств, международных организаций и союзов в регионе, в котором расположено государство пребывания.

Положение о Посольстве Республики Абхазия предполагает его участие в подготовке проектов международных договоров Республики Абхазия с государством пребывания, предложений о заключении, выполнении, прекращении и приостановлении действия договоров, осуществление контроля за выполнением двусторонних договоров Республики Абхазия с государством пребывания, а также многосторонних договоров в части отношений Республики Абхазия с государством пребывания.

Кроме того, посольство решает следующие задачи: распространение в государстве пребывания официальной информации о внешней и внутренней политике Республики Абхазия, ее социально-экономической, культурной и духовной жизни; участие в подготовке и осуществлении межгосударственных обменов на высшем и высоком уровне, а также визитов в государство пребывания официальных делегаций и представителей Республики Абхазия; согласование по поручению МИД Республики Абхазия вопросов направления делегаций и представителей органов государственной власти Республики Абхазия в государство пребывания.

В сферу компетенции посольства также входят:

— выполнение консульских функций, общее руководство деятельностью консульских учреждений Республики Абхазия в государстве пребывания, содействие установ-

лению и развитию связей и контактов с проживающими в нем соотечественниками;

— защита имущественных прав и интересов Республики Абхазия в государстве пребывания;

— осуществление необходимых мер по обеспечению безопасности Посольства, его сотрудников и членов их семей, организация в установленном порядке действий загранучреждений Республики Абхазия и граждан Республики Абхазия в государстве пребывания в условиях чрезвычайных ситуаций и руководство их действиями;

— представительство и защита в государстве пребывания на основе соответствующих международных договоренностей интересов третьих государств и их граждан;

— выполнение других функций в соответствии с законодательством Республики Абхазия, законодательством государства пребывания, нормами международного права.

Посольство возглавляется **Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Абхазия** в иностранном государстве, являющимся высшим официальным представителем Республики Абхазия, аккредитованным в государстве пребывания.

Посол представляет Республику Абхазия, непосредственно руководит работой Посольства, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Посольство задач и осуществление им функций, распределяет должностные обязанности между сотрудниками Посольства.

Основные права и обязанности Посла регламентируются Положением о Чрезвычайном и Полномочном После Республики Абхазия в иностранном государстве.

В случае отсутствия Посла в государстве пребывания его функции исполняет Временный поверенный в делах Республики Абхазия, назначаемый в установленном порядке из числа старших дипломатических сотрудников Посольства.

Министерство иностранных дел Республики Абхазия с согласия государства пребывания может поручить выполнение отдельных консульских функций **Почетным консулам Республики Абхазия**. Почетным консулом может быть, как гражданин Республики Абхазия, так и гражданин иностранного государства. По международной практике, Почетных консулов выбирают из числа лиц, занимающих видное общественное положение в государстве пребывания, а также имеющих возможность должным образом выполнять возложенные на него консульские функции.

Назначаемый Почетным консулом должен иметь постоянное место жительства в государстве пребывания, не иметь судимости и не находиться под следствием.

При назначении Почетный консул получает патент, удостоверяющий его полномочия и указывающий его полное имя, фамилию, гражданство, консульский округ, в котором он будет исполнять свои обязанности, и местонахождение Почетного консула. Консульский патент Почетного консула подписывается Министром иностранных дел Республики Абхазия.

Почетный консул приступает к исполнению своих функций по получению согласия (экзекватуры) государства пребывания.

Почетный консул подчиняется Министерству иностранных дел Республики Абхазия и является частью Консульской службы МИД Абхазии.

Почетный консул осуществляет свою деятельность на общественных началах. Почетный консул Республики Абхазия не может быть Почетным консулом другого государства.

Почетный консул защищает в своем консульском округе права и интересы Республики Абхазия, ее граждан и юридических лиц. В пределах своей компетенции Почетный консул содействует развитию дружественных

отношений Республики Абхазия с государством пребывания, расширению экономических, торговых, научных, культурных и иных связей.

В соответствии с Положением «О Почетном консуле Республики Абхазия» от 15 сентября 2015 года основными функциями Почетного консула являются:

— защита в государстве пребывания прав и интересов Республики Абхазия, ее юридических лиц и граждан в соответствии с законодательством Республики Абхазия в пределах, допускаемых законодательством государства пребывания и нормами международного права;

— принятие соответствующих мер для восстановления нарушенных прав юридических лиц и граждан Республики Абхазия, находящихся в его консульском округе;

— ведение учета постоянно проживающих и временно находящихся в его консульском округе граждан Республики Абхазия, оказание им необходимой консульской помощи;

— сотрудничество с абхазской диаспорой в государстве пребывания;

— содействие проведению культурно-просветительских мероприятий для граждан Республики Абхазия и соотечественников;

— содействие развитию дружественных отношений, расширению политических, торгово-экономических, инвестиционных, культурных, научных и иных связей Республики Абхазия с государством пребывания;

— содействие созданию благоприятных условий для экспорта абхазских товаров в государство пребывания;

— содействие привлечению иностранного капитала в экономику Республики Абхазия;

— информирование Министерства иностранных дел Республики Абхазия о международных мероприятиях, проводимых в государстве пребывания, в которых возможно и целесообразно участие Республики Абхазия;

— информирование органов власти и специализированных организаций государства пребывания о развитии экономической, научной и культурной жизни Республики Абхазия.

Почетный консул может по указанию МИД Республики Абхазия выполнять иные консульские функции, не предусмотренные Положением «О Почетном консуле Республики Абхазия», если их выполнение не противоречит законодательству Республики Абхазия и государства пребывания.

Помимо Посольств и Почетных консулов Республика Абхазия представлена в системе международных отношений Полномочными Представительствами Республики Абхазия и Представителями МИД Республики Абхазия в государствах, с которыми у Республики Абхазия пока еще не установлены дипломатические отношения.

Так, на данный момент, Республика Абхазия представлена тремя посольствами: в Российской Федерации, Боливарианской Республике Венесуэла и в Республике Южная Осетия; четырьмя Почетными консулами Республики Абхазия: в Приволжском федеральном округе, Ростовской области, Великобритании и в Китайской Народной Республике; тремя Полномочными Представительствами в Германии, Приднестровье и Турции, Дипломатическим представительством в Италии и странах Евросоюза, а также семью Представителями МИД Абхазии в Австрии, Болгарии и Балканских странах, Греции, Израиле, Иордании, Сирии и Тунисе.

Первое в истории Республики Абхазия **Посольство Республики Абхазия в Российской Федерации** начиная с 2008 года возглавляет Чрезвычайный и Полномочный Посол Игорь Муратович Ахба. До установления дипломатических отношений с Российской Федерацией (с 1 июня 1992 по 2008 гг.) И. М. Ахба являлся Полномочным представителем Республики Абхазия в Российской Федера-

ции. Полпредство служило проводником политики Абхазии в России, и сыграло большую роль в деле признания в 2008 году суверенитета Республики Абхазия Россией.

С момента учреждения Посольство активизировало работу с дипломатическим корпусом, аккредитованным в Российской Федерации. И. М. Ахба на постоянной основе организует, а также участвует в официальных приемах, встречах и консультациях с представителями многих стран мира. По результатам отдельных встреч планируются конкретные действия по налаживанию отношений дружбы и сотрудничества с Абхазией.

Посольством также проводится работа по расширению и углублению взаимодействия с субъектами Российской Федерации. Посол совершает рабочие поездки по регионам России, в ходе которых встречается с главами субъектов, представителями органов исполнительной власти, бизнес-сообществом. Обсуждаются возможности сотрудничества Республики Абхазия с субъектами РФ в сфере экономики, торговли, культуры, образования, здравоохранения. Устанавливаются новые контакты, определяются перспективы развития взаимовыгодного сотрудничества.

Эффективная работа Посольства привела к позитивной динамике полноформатного абхазо-российского двустороннего сотрудничества, укреплению договорно-правовой базы стратегического партнерства Абхазии и России, расширению связей на уровне общественных организаций. Кроме того, посредством Посольства Россия оказывает поддержку в вопросах формирования и подготовки национальных кадров путем предоставления мест на бюджетной основе для обучения в лучших ВУЗах Российской Федерации.

Посольство Республики Абхазия в Боливарианской Республике Венесуэла с 6 декабря 2010 г. возглавляет Чрезвычайный и Полномочный Посол Заур Константинович

Гваджава, назначенный в 2012 г. Послом Республики Абхазия в Никарагуанской республике по совместительству.

Посольство Республики Абхазия в Боливарианской Республике Венесуэла обеспечивает проведение единой политической линии Республики Абхазия в отношениях как непосредственно с Боливарианской Республикой Венесуэла, так и со странами Латинской Америки и Карибского Бассейна; осуществляет взаимодействие на постоянной основе с Министерством иностранных дел и Национальной Ассамблей (Парламентом) Боливарианской Республики Венесуэла; координирует работу в рамках Парламентской группы дружбы Абхазии и Венесуэлы в целях дальнейшего продвижения процесса признания Республики Абхазия; обеспечивает реализацию поручений Руководства Республики Абхазия и МИД Абхазии по отдельным аспектам абхазо-венесуэльского сотрудничества; находится в постоянном взаимодействии с руководством Венесуэлы, органами государственной власти, внешнеполитическим и другими ведомствами Боливарианской Республики Венесуэла; содействует укреплению и развитию договорно-правовой базы между Абхазией, Венесуэлой и Никарагуа; содействует участию соответствующих танцевальных коллективов Абхазии, артистов и деятелей культуры в различных социально-культурных мероприятиях, проводимых в Венесуэле. З. К. Гваджава на постоянной основе организует, а также принимает участие в официальных приемах, торжественных мероприятиях, встречах и консультациях с представителями разных стран Латинской Америки.

Посольство Республики Абхазия в Республике Южная Осетия возглавляет Чрезвычайный и Полномочный Посол Алан Мухарбегович Елбакиев. Абхазо-югоосетинское сотрудничество непрерывно развивается путем укрепления договорно-правовой базы, за оформление

которого ответственно Посольство Абхазии в Южной Осетии. А. М. Елбакиев на постоянной основе организует и принимает участие в официальных приемах, торжественных мероприятиях, а также консультациях в МИД Южной Осетии. Кроме того, Посольство содействует организации официальных визитов руководства Абхазии в Южную Осетию и наоборот.

Почетным консулом в Приволжском федеральном округе является Владимир Ильич Литвинчук**.** За годы своей службы в качестве Почетного консула, В. И. Литвинчук развивал следующие направления в рамках своих полномочий: подготовка к подписанию соглашений и договоров между городами Республики Абхазия и городами, входящими в вверенный консульский округ; организация визитов официальных лиц Республики Абхазия в Нижний Новгород; участие в ярмарках и выставках от имени Республики Абхазия; наращивание взаимодействия в сфере экономического сотрудничества; содействие выделению бюджетных квот для граждан Республики Абхазия в ВУЗы Приволжского федерального округа, а также организация спортивных и культурных мероприятий с участием соответствующих коллективов из Республики Абхазия.

Почетным консулом в Ростовской Области является Адик Динварович Аршба. Почетное консульство Республики Абхазия в Ростовской области было учреждено в апреле 2017 года. Еще до назначения на должность Почетного консула А. Д. Аршба активно принимал участие в жизни абхазской диаспоры в Ростовской области, оказывая правовую и иную необходимую помощь гражданам Республики Абхазия, временно находящимся и проживающим в Ростовской области. После назначения на должность А. Д. Аршба в качестве официального лица, представляющего интересы Республики Абхазия неоднократно встречался с политическим руководством

Ростовской области для обсуждения вопросов, касающихся развития торгово-экономических, социально-культурных, научно-технических отношений между Республикой Абхазия и Ростовской областью. Кроме того, посредством А. Д. Аршба осуществляется поддержка участия спортивных коллективов Республики Абхазия в различных международных соревнованиях, проходящих на территории Ростовской области.

Почетным консулом в Великобритании первым Президентом Республики Абхазия В. Г. Ардзинба был назначен британский кавказовед и профессор Школы восточных и африканских исследований Лондонского университета Джордж Хьюитт. Акт назначения является односторонним, так как официальный Лондон не признает суверенитет Абхазии. Тем не менее Дж. Хьюитт на протяжении долгих лет налаживает отношения между Абхазией и Великобританией.

Основными направлениями деятельности Дж. Хьюитта являются защита прав и свобод граждан Абхазии в Великобритании, защита национальных интересов и суверенитета Абхазии путем публикации статей в печатных и онлайн изданиях Великобритании, установление прямых контактов с внешнеполитическим ведомством и Парламентом Великобритании, оформление виз Республики Абхазия для иностранных граждан, находящихся на территории Великобритании и др.

Кроме того, Дж. Хьюитт систематически обращается к членам Парламента, представителям Правительства и к ученому сообществу Великобритании и других англоязычных стран с целью донесения объективной информации о Республике Абхазия.

Почетным консулом в Китайской Народной Республике был назначен гражданин КНР Гэ Чжили, занимающийся в основном налаживанием торгово-экономических связей Абхазии с Китаем. Гэ Чжили систематически орга-

низует визиты китайских предпринимателей в Сухум с целью выявления перспективных направлений двустороннего сотрудничества. Рассматриваются перспективы углубленного сотрудничества в сфере сельского хозяйства, туризма и образования. Обсуждаются вопросы возможного сотрудничества и налаживания абхазо-китайских контактов в гуманитарной сфере.

С 2005 года **Представитель МИД Республики Абхазия в Федеративной Республике Германия** Хибла Георгиевна Амичба ведет работу по линии укрепления связей с представителями абхазской диаспоры в Германии и ряде стран Западной Европы и депутатами Бундестага. Большое внимание уделяется также информационно-просветительской работе по формированию позитивного имиджа Республики Абхазия среди населения Германии.

По инициативе Представительства были организованы такие важные мероприятия, как собрание исполнительного комитета Международной ассоциации абхазо-абазинского (абаза) народа в 2007 году в городе Вупперталь (Германия); дни Абхазии в Музее этнологии Гамбурга в 2012 году; день Абхазии в Европарламенте в 2013 году и др.

Представительство содействует налаживанию торгово-экономических связей путем проведения презентаций ТПП Абхазии в разных городах Германии. Хорошим результатом стало участие ТПП Абхазии в Зеленой неделе — крупнейшей выставке сельскохозяйственной продукции в Германии.

Традиционным стало также чтение лекций по приглашению Свободного Университета г. Берлин для студентов-политологов. Помимо этого, в марте 2018 года Х. Амичба прочитала лекцию «Абхазский язык как зеркало истории и культуры абхазов» в центре им. Лейбница (г. Берлин), где для запланированного Музея языков мира были переданы в дар материалы об абхазском языке и Республике.

Проводится работа по ознакомлению с культурой Абхазии: организация выступлений музыкантов, артистов и групп из Абхазии в Берлине, выставок в музеях, выступления для коллективов выходцев из диаспоры в различных городах Европы, их участие в праздниках городов и ярмарках Германии, показы мод молодых дизайнеров абхазского происхождения и др.

Поддерживается непрерывное сотрудничество с немецко-абхазским Обществом, основанным и возглавляемым А. К. Тойбером в Берлине. Опираясь на исторические связи Германии и Абхазии, была установлена связь с семьей фон Ольденбург — родственниками принца Ольденбургского в Германии, семьей наследного Прусского принца Георга Фридриха фон Гогенцоллерна, а также с семьями выдающихся физиков, начинавших свою деятельность на базе СФТИ в Сухуме — проф. К. Тиссеном и бароном А. фон Арденне.

Официальное представительство Республики Абхазия в Приднестровской Молдавской Республике было учреждено 7 марта 2008 года и возглавил его Чрезвычайный и Полномочный посланник 2 класса Александр Владимирович Ватаман. С 1992 года отношения между Республикой Абхазия и Приднестровской Молдавской Республикой строились на дружеских и рабочих контактах разнопланового характера. С открытием Официальных представительств в городе Сухум и в городе Тирасполь взаимодействие стран стало носить полноценный характер.

С момента своего создания Официальное Представительство Республики Абхазия в Приднестровской Молдавской Республике действует на основании Положения о Представительстве, утвержденного Министерством иностранных дел Республики Абхазия. В соответствии с данным документом работа проводится по трем основным направлениям:

— полноценное участие в механизме межгосударственного взаимодействия Республики Абхазия и Приднестровской Молдавской Республики;

— мониторинг ситуации в Приднестровье, ее политических, социально-экономических, гуманитарных аспектов;

— защита интересов и прав граждан Абхазии, проживающих в Приднестровье, и лиц, не имеющих гражданства Абхазии, но связанных с Абхазией через родственные, деловые или другого вида связи.

В настоящее время ПМР и Абхазию связывает около тридцати различных межгосударственных и межведомственных документов. Работа в рамках данных соглашений охватывает широкий круг актуальных целей и задач, в числе которых сотрудничество в экономической, гуманитарной, правоохранительной и социальной сферах.

При участии Официального Представительства расширяются связи между центральными избирательными комиссиями и государственными администрациями Приднестровья и Абхазии. К существующим соглашениям между Тирасполем и Сухумом, Бендерами и Очамчырой в 2017 году добавилось соглашение между Гудаутским и Дубоссарским районами.

Актуальными направлениями в работе Официального Представительства остаются двусторонние связи в области молодежной политики, спорта и культуры.

Официальное Представительство проводит работу с юридическими и с физическими лицами, которые обращаются в Представительство. В последнее время интерес представляет направление по возможному трудоустройству в Абхазии.

Согласно обновленному договору между Республикой Абхазия и Приднестровской Молдавской Республикой, который был подписан 29 сентября 2017 года в городе

Сухум, закрепляются обязательства Абхазии и Приднестровья предпринимать меры для обеспечения свободного въезда граждан обоих государств, признавать документы, выданные компетентными органами, оказывать правовую помощь. Кроме того, он определяет новые направления сотрудничества, среди которых борьба с преступностью, оказание помощи в ликвидации чрезвычайных ситуаций, туризм, предписывает расширение сотрудничества в сферах экономики, экологии, науки, культуры, здравоохранения, в том числе посредством применения передовых технологий охраны здоровья населения.

Полномочное представительство Республики Абхазия в Турецкой Республике с 1994 по 2014 годы возглавлял абхазский политический деятель, дипломат, кандидат исторических наук, Владимир Джамалович Авидзба.

В условиях отсутствия у Абхазии дипломатических отношений с Турецкой Республикой особое внимание уделялось укреплению связей с многочисленной абхазской диаспорой, проживающей в Турции.

Так, В. Авидзба вплоть до 2014 содействовал объединению абхазской диаспоры в Турции, что впоследствии привело к образованию абхазских культурных центров в разных городах и населенных пунктах компактного проживания этнических абхазов в Турции. На сегодняшний день существует 13 подобных центров, которые объединились в федерацию с целью сохранения абхазской идентичности и формирования позитивного имиджа Абхазии в Турции.

В 2014 году Инар Альбертович Гицба сменил В. Авидзба на посту Полномочного представителя и продолжил работу по поддержанию и расширению взаимодействия между представителями диаспоральных организаций, а также установлению прямых контактов с представителями внешнеполитического ведомства и другими органами государственной власти Турции. Полпред на постоян-

ной основе встречался с членами Федерации абхазских культурных центров, Федерации кавказских культурных центров, представителями Иорданского «Дивана Абаза», принимал участие в работе круглых столов и гуманитарных акциях.

В ноябре 2016 года при содействии Полпредства тиражом в 35 000 экземпляров в Турции вышел вкладыш к газете «Сабах» — «Сабах Абхазия», вызвавший значительный интерес в абхазо-адыгской диаспоре Турции.

В 2017 году на пост Полпреда Абхазии в Турции был назначен Вадим Николаевич Харазия. Он продолжает работу по укреплению связей с абхазской диаспорой, популяризации абхазского языка, культуры и искусства среди этнических абхазов, проживающих в Турции.

5 октября 2017 года в Италии было зарегистрировано юридическое лицо **Дипломатическое представительство Республики Абхазия в Италии и странах Европейского союза.** Работа по регистрации Диппредставительства велась в течение двух лет и стала возможной благодаря усилиям Посла по особым поручениям МИД Абхазии Вито Гриттани.

Диппредставительство не имеет классических дипломатических функций, так как оно не аккредитовано в государстве пребывания, потому что Италия пока еще не признала суверенитет Абхазии.

Цель представительства — донести объективную информацию об Абхазии до международного сообщества. Представительство будет продвигать Абхазию на всех уровнях: социокультурных, спортивно-образовательных, принимать участие в презентациях, выставках, международных первенствах и фестивалях, также будет заниматься обменом студентами. Представительство является мостом, который будет сближать народ Абхазии с народами Европейского союза.

КОНСУЛЬСКАЯ СЛУЖБА

Одним из приоритетов во внешнеполитической деятельности Республики Абхазия является защита прав и законных интересов граждан Абхазии и соотечественников, проживающих за рубежом. За практическую реализацию этого направления деятельности отвечает консульская служба Министерства иностранных дел Республики Абхазия.

В своей деятельности консульская служба МИД Абхазии опирается на консульские соглашения (конвенции) и внутригосударственное (национальное) законодательство в области консульских вопросов. В соответствии со ст. 11 Конституции Республики Абхазия «Республика Абхазия признает и гарантирует права и свободы, закрепленные во Всеобщей Декларации прав человека, в Международных Пактах об экономических, социальных и культурных правах, о гражданских и политических правах, других общепризнанных международно-правовых актах». Консульская служба также опирается на фундаментальный международно-правовой акт в сфере консульских вопросов — Венскую конвенцию о консульских сношениях 1963 г. (вступила в силу 18 марта 1967 года).

Консульская служба Республики Абхазия состоит из Консульского департамента, консульских учреждений за границей, представительств МИД Абхазии на территории Республики Абхазия и почетных консулов Абхазии в зарубежных государствах.

Основным и главенствующим звеном в системе консульской службы является Консульский департамент

МИД Абхазии. Департамент обеспечивает защиту прав и интересов граждан Республики Абхазия и юридических лиц за рубежом, содействует укреплению связей с соотечественниками за пределами территории Абхазии, координирует деятельность консульских учреждений Республики Абхазия за рубежом и в пределах Республики Абхазия, оказывает необходимые консульские услуги иностранным гражданам, лицам без гражданства и гражданам Республики Абхазия на территории страны.

Консульский департамент в осуществлении своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Абхазия, конституционными законами Республики Абхазия, а также законами Республики Абхазия, положением о Министерстве иностранных дел Республики Абхазия от 11 сентября 2012 года №104, иными нормативными правовыми актами и международными договорами.

Работа в департаменте строится во взаимодействии с другими структурными подразделениями МИД Республики Абхазия, основывается на нормах и принципах международного права, с учетом международных обычаев и общепринятой консульской практики, признанной в качестве правовой нормы. Консульский департамент является одним из немногих структурных подразделений МИД Абхазии, который имеет свою собственную печать с изображением государственного герба Республики Абхазия со своим наименованием, а также другие соответствующие печати, штампы и бланки.

Штатная численность департамента устанавливается и утверждается приказом Министра иностранных дел Республики Абхазия. В структуру департамента входят учреждаемые на территории Республики Абхазия консульские пункты. Департамент возглавляет Начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом Министра иностранных дел. Начальник руководит деятельностью департамента и представляет

его перед руководством МИД Республики Абхазия, другими государственными органами, юридическими и физическими лицами.

В соответствии с положением о «Консульском департаменте Министерства иностранных дел Республики Абхазия» от 21 февраля 2018 года, основными задачами, за выполнение которых несет ответственность консульский департамент, являются:

— въезд/выезд, пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Абхазия;

— оформление виз Республики Абхазия;

— оформление гражданам Республики Абхазия Свидетельств на въезд (возвращение) в Республику Абхазия;

— легализация документов;

— оформление дипломатических паспортов Республики Абхазия.

Консульским департаментом проводится значительная работа в сфере обеспечения въезда и пребывания иностранных граждан на территории Республики Абхазия.

Порядок оформления и выдачи документов, необходимых для въезда в страну и выезда из нее иностранных граждан и лиц без гражданства закреплен в Законе Республики Абхазия «О порядке выезда из Республики Абхазия и въезда в Республику Абхазия», а также соответствующими международными договорами Абхазии с иностранными государствами.

Основанием для оформления въезда иностранцев и выдачи визы является личное заявление иностранного гражданина, поданное в центральный орган государственного управления, ведающий вопросами иностранных дел (за исключением выдачи рабочей визы), оформленное в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Абхазия, или приглашение на въезд в Республ-

лику Абхазия, оформленное в соответствии с законодательством Республики Абхазия в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Абхазия.

Существует также возможность заполнения личного заявления для въезда в Абхазию иностранного гражданина на официальном сайте МИД Республики Абхазия в виде онлайн анкеты. Подобный запрос рассматривается консульским департаментом в течение семи рабочих дней, по истечении которых заявитель по электронной почте получает разрешение на въезд в Республику Абхазия. По приезде иностранный гражданин оформляет визу Республики Абхазия в пункте пропуска через Государственную границу Республики Абхазия или же в течение трех дней по прибытии в консульском департаменте МИД Абхазии.

В зависимости от цели въезда иностранного гражданина или лица без гражданства в Республику Абхазия и цели его пребывания в Республике Абхазия иностранному гражданину или лицу без гражданства выдается виза, которая может быть дипломатической, служебной, обыкновенной, транзитной и визой временно проживающего лица.

Консульские загранучреждения имеют право выдавать, продлевать, погашать визы на въезд в Республику Абхазия, а также вносить изменения в выданные визы по согласованию с консульским департаментом МИД Республики Абхазия.

За выдачу или восстановление виз иностранному гражданину или лицу без гражданства дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Абхазия взимаются консульский сбор и сбор в счет возмещения фактических расходов, устанавливаемые в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

За выдачу, продление и восстановление визы представительствами центрального органа государственного

управления, ведающего вопросами иностранных дел, на территории Республики Абхазия, находящимися в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Абхазия, уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, которые установлены Законом Республики Абхазия «О государственной пошлине».

По кратности виза может быть однократной, двукратной и многократной. Срок действия визы может быть продлен консульским департаментом во время пребывания иностранного гражданина в Республике Абхазия.

Согласно Закону Республики Абхазия «О порядке выезда из Республики Абхазия и въезда в Республику Абхазия» каждый может свободно выезжать за пределы Республики Абхазия. Гражданин Республики Абхазия имеет право беспрепятственно возвращаться в Республику Абхазия. Во время нахождения за пределами страны граждане Абхазии находятся под защитой и покровительством Республики Абхазия. Консульской службе предписывается обеспечить меры по защите прав и интересов граждан Республики Абхазия и оказывать им покровительство в порядке, установленном национальным законодательством и международными договорами.

Основными документами, по которым граждане Абхазии выезжают за пределы Республики Абхазия и возвращаются в страну, являются: дипломатический паспорт, общегражданский паспорт, общегражданский заграничный паспорт, а также загранпаспорт гражданина Российской Федерации, который используется для поездок в страны, с которыми у Абхазии не установлены дипломатические отношения и/или не подписаны соответствующие соглашения о взаимном признании паспортов.

В случае утраты паспорта гражданина Республики Абхазия, в том числе дипломатического, общегражданского, общегражданского заграничного во время пребы-

вания на территории иностранного государства гражданин Республики Абхазия имеет право получить Свидетельство на въезд (возвращение) на родину. Свидетельство является временным документом и выдается максимум сроком на один месяц по письменному заявлению с приложением ряда документов диппредставительством или консульским загранучреждением, а также консульским департаментом.

К числу важнейших консульских функций относятся также вопросы легализации документов. Легализация — установление и засвидетельствование подлинности печатей и подписей на документах и актах, выданных или/и удостоверенных компетентными органами (должностными лицами) иностранных государств, соответствия их законам государства выдачи или/и удостоверения. Легализация также осуществляется в целях обеспечения возможности использования за пределами Республики Абхазия документов, выдаваемых компетентными органами Республики Абхазия. Деятельность по легализации документов осуществляется сотрудниками консульского департамента, а саму легализацию (подпись) осуществляет Министр иностранных дел или его заместители.

Помимо основных задач, консульский департамент в пределах, возложенных на него обязательств непосредственно либо посредством консулов и других консульских должностных лиц осуществляет ряд функций государственной важности:

— обеспечивает своевременное исполнение поручений высших органов государственной власти Республики Абхазия, руководства Министерства иностранных дел Абхазии по реализации государственной политики в сфере консульских сношений Республики Абхазия с иностранными государствами;

— оказывает содействие по обеспечению пользования юридическими лицами и гражданами Республики Абха-

зия правами, предоставленными им законодательством государства пребывания, международными нормативными правовыми актами, международными обычаями;

— принимает меры для восстановления нарушенных прав граждан Республики Абхазия и юридических лиц на территории иностранного государства;

— истребует в пределах Республики Абхазия и из-за рубежа необходимые документы граждан Республики Абхазия, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также юридических лиц, касающихся их прав и интересов;

— оказывает содействие в выполнении служебных обязанностей находящимся за границей представителям министерств, ведомств и организаций Республики Абхазия, а также другим командированным за границу гражданам Республики Абхазия;

— оказывает содействие государственным учреждениям, организациям, юридическим и физическим лицам в вопросах торгово-экономического, научно-технического, культурного, спортивного сотрудничества, сотрудничества в области туризма между Республикой Абхазия и государствами пребывания;

— участвует в работе по укреплению связей с соотечественниками за рубежом, содействует их репатриации в Республику Абхазия, принимает меры к защите прав соотечественников за рубежом, обобщает данные о численности граждан Республики Абхазия за рубежом;

— информирует временно находящихся за пределами Республики Абхазия граждан Республики Абхазия о нормативных правовых актах государства пребывания, а также о местных обычаях;

— выполняет поручения следственных или судебных органов Республики Абхазия в отношении граждан Республики Абхазия за рубежом с соблюдением процессуального законодательства Республики Абхазия,

если это не запрещено законами государства пребывания;

— следит за тем, чтобы в отношении гражданина Республики Абхазия, заключенного под стражу или задержанного по подозрению в совершении преступления или подвергнутого иным мерам, ограничивающим свободу гражданина Республики Абхазия, или отбывающего наказание в виде лишения свободы, соблюдались законы страны пребывания и международно-правовые нормы;

— по поручению руководства МИД Абхазии выполняет иные функции, если эти функции не противоречат законодательству Республики Абхазия и законодательствам государств пребывания.

Консульская служба Министерства иностранных дел Республики Абхазия является важной частью абхазской дипломатической службы, и ее значение возрастает с ростом международных связей и контактов Республики Абхазия.

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Информационно-аналитическая составляющая деятельности Министерства иностранных дел Республики Абхазия является одной из наиболее важных во всей работе внешнеполитического ведомства. Данное направление деятельности находится в непосредственном ведении Информационно-аналитического департамента МИД Абхазии.

Эта сфера деятельности охватывает широкий спектр задач и функций. Помимо основных направлений, связанных со сбор и анализом информации, информационно-аналитическая работа включает в себя качественное освещение работы МИД Абхазии внутри страны и за ее пределами, информационное обеспечение внешнеполитической деятельности абхазского государства, а также целенаправленную деятельность по формированию позитивного имиджа Республики Абхазия.

Информационно-аналитический департамент ведет ежедневную работу по сбору необходимой информации, которая направляется руководству МИД Абхазии.

В мировой практике существует ряд общепризнанных критериев, которым должна отвечать внешнеполитическая информация:

— актуальность (предполагающая ее значимость с точки зрения интересов государства);

— достоверность (т. е. ее надежность);

— полнота (всестороннее представление о проблеме);

— новизна;

— прогностичность (предсказание конкретных событий, а также выявление тенденций развития международной политики, или отдельного государства);

— конфиденциальность (закрытая информация, предназначенная для ограниченного круга лиц);

— своевременность.

Данные критерии служат необходимым ориентиром в процессе сбора информации и подготовки аналитических материалов, направляемых руководству МИД, а также высшему руководству страны.

Информационно-аналитический департамент готовит справочные и аналитические материалы по различным вопросам международного характера. Подобного рода тексты готовятся на основе анализа значительного массива информации. Большое значение в этой связи придается отбору адекватных источников информации. Важно при этом профессионально ориентироваться в информационных потоках, отделять объективную, достоверную информацию от дезинформации и пропаганды.

Значительную работу по сбору и анализу информации в странах пребывания осуществляют дипломатические представительства. Посольства Республики Абхазия готовят отчетные и информационно-аналитические материалы, которые направляются в центральный аппарат МИД. В соответствии с Положением о Посольстве Республики Абхазия, от 13 ноября 2008 года, среди основных функций Посольства: сбор информации о государстве пребывания, анализ отношений Республики Абхазия с государством пребывания, его внешней и внутренней политики, положения в системе международных отношений, а также изучение деятельности других государств, международных организаций и союзов в регионе, в котором расположено государство пребывания.

Кроме того, Посольство распространяет в государстве пребывания официальную информацию о внешней и внутренней политике Республики Абхазия, ее социально-экономической и культурной жизни.

Посольства готовят ежегодные отчеты, в которых выделяются наиболее важные аспекты внешней и внутренней политики, социально-экономическое положение государства пребывания, отношения Республики Абхазия с государством пребывания за отчетный период.

В работе Информационно-аналитического департамента большое значение придается качественному освещению повседневной деятельности внешнеполитического ведомства Республики Абхазия. В этом контексте особая роль отводится интернет-ресурсам внешнеполитического ведомства. Так, в 2017 году заработал обновленный официальный сайт МИД Абхазии, с более удобным и информативным интерфейсом, доступным для самой широкой аудитории. Заметно выросла посещаемость официального ресурса МИД Абхазии.

Продолжается освоение и такого важного в современном мире коммуникативного инструмента, как социальные сети. Функционируют официальные страницы МИД в наиболее популярных социальных сетях — Фейсбуке, Твиттере и «ВКонтакте». Наблюдается значительный рост числа подписчиков аккаунта МИД Абхазии в Фейсбуке.

МИД имеет свою официальную учетную запись в видеохостинге «*You Tube*» — «*MFA APSNY*». Здесь размещаются видеоматериалы выступлений министра, руководства министерства, брифинги представителя МИД, а также другие материалы по актуальным вопросам внешней политики Республики Абхазия.

С целью максимального информирования аудитории внутри и вовне Абхазии об основных событиях, связанных с деятельностью МИД Абхазии, внешнеполитиче-

ское ведомство активно сотрудничает с государственным информационным агентством «Апсныпресс», информационным агентством «Спутник-Абхазия», Абхазской государственной телерадиокомпанией (АГТРК) и телеканалом «Абаза-ТВ» и другими средствами массовой информации.

За последние годы отмечается позитивная динамика «информационного проникновения» МИД Абхазии. Активно используются методы «цифровой дипломатии». Так, согласно исследованию, проведенному в 2016 г. Digital Diplomacy Rating (рейтинг цифровой дипломатии), которое оценивает страны по использованию интернета и социальных сетей внешнеполитическими ведомствами для решения дипломатических задач, МИД Абхазии занял 91 место из 210 возможных в рейтинге цифровой дипломатии, опередив целый ряд довольно крупных стран, таких как Тунис, Португалия, Китай, Новая Зеландия и др. Распространение объективной информации о нашей стране способствует разрушению мифов и негативных стереотипов об Абхазии, формируемых нашими оппонентами, актуализирует Абхазское государство в мировом информационном пространстве, увеличивает число новых друзей и сторонников Республики Абхазия.

Важной задачей в информационной политике МИД является количественное увеличение соответствующих информационных ресурсов с целью получения возможностей для донесения позиции Республики Абхазия до самой широкой международной аудитории.

В МИД Абхазии рассматриваются возможности для создания в стране постоянно действующей международной площадки, которая могла бы привлечь внимание представителей СМИ, экспертного сообщества, причем не только стран Кавказского региона. Подобный международный форум позволил бы качественно расширить

информационное присутствие Республики Абхазия в зарубежном медиапространстве.

Развитие и совершенствование наиболее важных информационных ресурсов позволит внешнеполитическому ведомству существенно продвинуться в преодолении все еще сохраняющегося информационного вакуума вокруг Абхазии.

ПУБЛИЧНАЯ ДИПЛОМАТИЯ

В современном взаимозависимом мире использование инструментов «жесткой силы» (военная мощь, угрозы, шантаж, экономические санкции и т. д.) становится все более проблематичным и неэффективным. Растущий вес и важность концепции «мягкой силы» являются естественным ответом на быстрое изменение глобального контекста.

«Мягкая сила» используется как инструмент Публичной дипломатии. Основное различие между традиционной и публичной дипломатией заключается в том, что первая отвечает за международные отношения со стороны карьерных дипломатов, а вторая представлена попытками повлиять на общественное мнение в других государствах. Краеугольным камнем публичной дипломатии является прямая коммуникация с социумами иностранных государств.

Наиболее успешными примерами использования инструментов публичной дипломатии является деятельность таких организаций, как Фонд «Русский мир», Немецкий культурный центр им. Гёте (нем. *Goethe-Institut*), «Альянс Франсез» (фр. *Alliance française*), Институт Сервантеса (исп. *Instituto Cervantes*), «Британский совет» (англ. *British Council*), Глобальная сеть Институтов Конфуция, Фонд Горчакова и многие др. Вышеперечисленные организации нацелены в первую очередь на популяризацию своей культуры и языка в иностранных государствах.

В Республике Абхазия публичная дипломатия, как часть стратегии внешней политики реализуется посредством работы с многочисленной абхазской диаспорой, проживающей в России и Турции, а также абхазскими и зарубежными неправительственными организациями.

Абхазские неправительственные организации вносили определенный вклад в распространение объективной информации об Абхазии и в отстаивание права народа Абхазии на создание собственного независимого государства. Эта работа проводилась в течение всего послевоенного периода.

В послевоенный период международные структуры отказывались напрямую сотрудничать с Абхазией, ссылаясь на «территориальную целостность Грузии». Сложилась парадоксальная ситуация, при которой Республику Абхазия на международных форумах представляли грузинские беженцы и члены так называемого «Автономного правительства Абхазии в изгнании», которые распространяли не соответствующую действительности негативную информацию о ситуации в Абхазии. В условиях ограниченного диалога международных структур с официальными представителями Республики Абхазия, абхазские НПО имели возможность транслировать позицию Сухума на международных площадках. Так, представители гражданских неправительственных/некоммерческих организаций Абхазии вытеснили грузинских эмиссаров, выступавших от лица Абхазии с международных площадок, сделав предметные дискуссии более объективными и сбалансированными.

Деятельность абхазских НПО, во главе с Центром гуманитарных программ, способствовала формированию позитивного образа Абхазии за рубежом, содействовала установлению полезных для страны контактов, помогала лоббировать интересы Абхазии на международном уровне, который был закрыт для представителей Республ-

лики Абхазия вне рамок официального переговорного процесса.

В Российской Федерации

Абхазская община в Москве начала формироваться еще в 1920-х гг. По различным данным к 1934 г. в ВУЗах Москвы обучалось около 150 студентов из Абхазии. Судьба первого поколения абхазского студенчества в Москве оказалась весьма трагичной — многие из них были репрессированы.

Лишь в 1956 году секретарь Абхазского обкома партии Михаил Бгажба добился выделения квот для студентов из Абхазии. Так, в 1958 году на базе общежития Литературного института им. А. М. Горького, по инициативе учащихся этого самого престижного литературного ВУЗа СССР поэта Владимира Анкваба и писателя Алексея Гогуа и при содействии многих других видных абхазских деятелей, среди которых и Тарас Шамба, возродилось абхазское землячество, в рамках которого проводились регулярные встречи студентов из Абхазии. Так продолжалось вплоть до распада СССР. Юридический же статус абхазская община получила незадолго до начала Отечественной войны народа Абхазии 1992—1993 гг. в виде общества абхазской культуры.

12 декабря 1989 г. было создано **Московское общество абхазской культуры (МОАК) «Нартаа»**, председателем которого стал Игорь Ахба — действующий Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Абхазия в Российской Федерации. Целью «Нартаа» была популяризация абхазских ценностей и культуры среди москвичей, в т.ч. посредством печатной продукции «Алашара». С началом Отечественной войны народа Абхазии 1992—1993 гг. «Нартаа» стал центром сбора помощи для охваченной войной республики и ретранслятором объективной информации о происходящем

в зоне боевых действий для основных российских и зарубежных СМИ.

В 2011 г. была создана общественная организация **Московская Абхазская Диаспора** (далее — МАД), возглавляемая абхазским меценатом, бизнесменом Бесланом Агрба. В соответствии с ее уставом, организация следует таким целям как «укрепление единства абхазского народа, проживающего на территории РФ; сохранение национальной самобытности, традиций и обычаев абхазского народа; развитие и популяризация традиционных видов искусства; защита прав и законных интересов абхазов, проживающих в РФ; расширение международных связей и контактов, укрепление мира и дружбы между народами». Московская абхазская диаспора на ежегодной основе собирает граждан Абхазии, проживающих в Москве, для празднования самой важной даты в новейшей истории Абхазии — Дня Победы и Независимости Республики Абхазия. Кроме того, МАД активно участвует в культурной жизни столицы России. Московская абхазская диаспора играет важную роль в укреплении и развитии братских абхазо-российских межгосударственных отношений.

В Турецкой Республике

В 2010 г. представители многочисленной абхазской диаспоры в Турции основали Федерацию абхазских культурных центров (тур. *Abhaz Dernekleri Federasyonu*), ныне возглавляемую Атануром Акусба. В Федерацию входит 13 абхазских культурных центров, расположенных в городах компактного проживания этнических абхазов: Сакарья, Биледжик, Стамбул, Коджаэли, Самсун, Анкара, Инегёль, Бурса, Дюздже, Болу, Эскищехир, а также в населенных пунктах: Каялар, Дарыйери. Основной целью Федерации абхазских культурных центров является сохранение абхазского языка, культуры и традиций.

Многие представители абхазской диаспоры в Турции являются видными общественными и политическими деятелями, которые содействуют формированию позитивного имиджа Республики Абхазия в Турции.

В Европейском союзе

Несмотря на все попытки Грузии изолировать Абхазию от общения с внешним миром, МИД Абхазии ежедневно прорабатывает пути установления новых и укрепления имеющихся разноуровневых связей и контактов с государственными и неправительственными учреждениями стран Европейского союза. В условиях отсутствия дипломатических отношений со странами-участницами Евросоюза МИД Абхазии вынужден искать другие возможности для взаимодействия с европейскими организациями и государственными структурами с целью донесения объективной информации о Республике Абхазия.

Так, в Германии функционирует Полномочное представительство МИД Абхазии, о деятельности которого более подробно сказано в соответствующем разделе.

Особый успех практика публичной дипломатии Абхазии получила в Италии. Абхазию и Италию связывают давние культурно-исторические узы. Министерство иностранных дел Абхазии уделяет особое внимание этому средиземноморскому государству. Современные контакты между Абхазией и Италией берут свое начало с ознакомительных поездок делегаций МИД Абхазии в различные регионы Италии для установления прямых связей с региональными правительствами и органами муниципального управления таких регионов, как Венето, Лацио и, в особенности, Апулия. Еще в 2011 году сложно было найти объективную информацию, касающуюся Абхазии на итальянском языке. Однако сегодня, благодаря успешной работе абхазской дипломатии, транслируется впечатляющий объем информации о Республике Абхазия для

итальянской аудитории. Этому способствовали зарегистрированные в Италии в полном соответствии с местным законодательством организации: Ассоциация «Европа-Абхазия», Абхазский институт культуры им. Д. И. Гулиа, первый «Клуб ЮНЕСКО Абхазия», а также ежеквартальная газета «Абхазия Сегодня», выпускаемая на абхазском, русском, итальянском и английском языках.

Ассоциация «Европа-Абхазия» была создана 16 сентября 2015 года. Одна из главных целей организации — формировать позитивный имидж Республики Абхазия в общественном мнении ЕС путем проведения совместных культурных и социальных мероприятий. Ее уникальность состоит в том, что эта первая в Евросоюзе организация, при регистрации которой были использованы в том числе и паспорта гражданина Республики Абхазия. Президентом Ассоциации является гражданин Италии Акилле Ночито, а Генеральным секретарем был назначен гражданин Абхазии Дмитрий Кортава.

Первый зарубежный Абхазский институт культуры им. Д. И. Гулиа был открыт министром иностранных дел Абхазии Вячеславом Чирикба 17 июня 2016 года в Риме. Среди задач Института — популяризация многовековой истории, культуры и быта абхазского народа. Под эгидой Института были проведены выставки проекта Тенгиза Тарба «Горная Абхазия» в Италии. Кроме того, Институт издает ежеквартальную газету «Абхазия Сегодня», которая публикуется на четырех языках для распространения в ЕС. Содержание газеты формируется из актуальных новостей из Абхазии, а также информации по истории и культуре Абхазии.

Первый «Клуб ЮНЕСКО Абхазия» был зарегистрирован 13 февраля 2017 года. Организация призвана способствовать формированию позитивного имиджа Абха-

зии в области истории, культуры, национальных традиций и архитектуры.

Клубы ЮНЕСКО — это ассоциации, занимающиеся продвижением идеалов и идей ЮНЕСКО в стране пребывания. Его членами преимущественно являются археологи, историки, архитекторы. Существует федерация этих клубов, частью которой стала и Республика Абхазия. «Клуб ЮНЕСКО Абхазия» инициировал публикацию серии статей в таких итальянских газетах как, например, IL MATTINO, в которых подробно описываются исторические связи Абхазии с Италией со времен Генуэзской колонизации. Помимо прочего, «Клуб ЮНЕСКО Абхазия» открывает возможность приглашать в Абхазию экспертов в различных областях культуры и науки, сотрудничающих с ЮНЕСКО.

Созданию всех вышеперечисленных организаций на территории Италии содействовал Посол по особым поручениям МИД Абхазии Вито Гриттани.

Следует отметить, что Вито Гриттани способствовал официальной регистрации представительства Торгово-промышленной Палаты Республики Абхазия в Италии, чья деятельность за рубежом также является неотъемлемой частью стратегии публичной дипломатии Республики Абхазия.

Торгово-промышленная палата Республики Абхазия, возглавляемая Геннадием Гагулия, на постоянной основе участвует в международных туристических, сельскохозяйственных и бизнес-выставках, представляя инвестиционный и экономический потенциал Республики Абхазия. Одним из таких мероприятий стало участие МИД Абхазии и ТПП Абхазии в одной из самых посещаемых (около 2 000 участников) международных выставок в Италии — Fiera del Levante. Эффективность подобного формата очевидна: происходит ознакомление не только с экономикой и туристическим потенциалом Абхазии, но и с ее

историей, культурой, традициями. Несмотря на неофициальный статус подобных мероприятий, грузинская сторона всячески препятствует участию представителей Абхазии в подобных мероприятиях.

Многочисленные попытки Грузии изолировать Абхазию от международного общения имеют контрпродуктивный результат. Так, до учреждения вышеупомянутых организаций, когда десятки городов Абхазии подписывали протоколы о дружбе и сотрудничестве с итальянскими городами и населенными пунктами, грузинский МИД использовал дипломатические рычаги с целью аннулировать подписанные соглашения. Но после регистрации Ассоциации «Европа-Абхазия», которая стала выступать в качестве посредника при подписании соглашения о сотрудничестве между городами Абхазии и итальянскими городами, давление со стороны Грузии было ослаблено. Так, например, 2 мая 2017 года был подписан протокол о намерениях с итальянским городком Санта Мария дель Чедро. Несмотря на то, что МИД Грузии заявил о якобы аннулировании подписанного протокола, он все еще действует и не может быть аннулирован.

Совет молодых дипломатов (СМД) при МИД Абхазии, учрежденный Приказом Министра иностранных дел В. А. Чирикба от 18 апреля 2014 года, является еще одной платформой для представления интересов Республики Абхазия на официальном и неформальном уровнях. СМД, большую роль в создании которого сыграл бывший заместитель Министра иностранных дел Ираклий Хинтба, был сформирован для проведения работы с молодыми дипломатами, сотрудниками Министерства иностранных дел Абхазии и студентами Абхазского государственного университета соответствующей специальности в целях обеспечения преемственности абхазской дипломатической службы.

В соответствии с Положением «О Совете молодых дипломатов при Министерстве иностранных дел Республики Абхазия», основными целями и задачами Совета являются:

1. Содействие росту профессиональных знаний и навыков молодых сотрудников дипломатической службы Республики Абхазия и студентов;

2. Оказание помощи в адаптации к дипломатической работе молодых сотрудников МИД Абхазии, а также установление связей между МИД Абхазии и студенческой средой;

3. Налаживание контактов и связей с молодыми дипломатами из Российской Федерации и других стран;

4. Разработка индивидуальных планов и программ по повышению профессиональной подготовки членов Совета и содействие в их реализации;

5. Организация и участие в научно-практических конференциях, «круглых столах» и семинарах, посвященных актуальным проблемам внешнеполитической деятельности Республики Абхазия и международной политики;

6. Развитие научного и творческого потенциала молодых дипломатов и оказание содействия в учебе и научно-исследовательской деятельности;

7. Организация культурных и спортивных мероприятий.

Как видно из перечня целей и задач Совета, поле его деятельности весьма широкое, что позволяет участвовать в работе таких международных форумов, доступ на которые для МИД Абхазии закрыт. Члены Совета на регулярной основе представляют Республику Абхазия за рубежом на круглых столах, научных конференциях, а также проходят курсы повышения квалификации в лучших ВУЗах Российской Федерации.

20 марта 2015 года в Москве Совет молодых дипломатов при Министерстве иностранных дел Республики Абхазия подписал Соглашение о сотрудничестве с Советом молодых дипломатов Министерства иностранных дел Российской Федерации. Молодые дипломаты договорились регулярно проводить консультации и встречи совместно с организациями молодых дипломатов других стран.

Одним из таких форматов консультаций является Форум молодых дипломатов стран СНГ, Абхазии и Южной Осетии, инициированный российской стороной. Форум проходит в формате «круглого стола», участниками которого являются молодые сотрудники дипломатических ведомств девяти стран постсоветского пространства, включая Абхазию и Южную Осетию. Традиционно Форум открывает Министр иностранных дел России С. В. Лавров. Учитывая отсутствие дипломатического признания со стороны большинства стран СНГ, подобный формат с участием высокопоставленных абхазских дипломатов на данном этапе не представляется возможным, в то время как у молодых дипломатов, членов СМД при МИД Абхазии есть возможность напрямую контактировать с коллегами из МИД стран СНГ.

Другим успешным примером участия молодых дипломатов МИД Абхазии в международных мероприятиях стал Всемирный фестиваль молодежи и студентов (ВФМС-2017) в Сочи. Фестиваль собрал более пятидесяти тысяч участников, среди которых и внушительная делегация из Республики Абхазия. Абхазскую делегацию возглавил один из членов совета молодых дипломатов при МИД Абхазии. В рамках фестиваля прошел также Глобальный форум молодых дипломатов при участии молодых абхазских дипломатов, на котором было заявлено о намерениях создать Международную ассоциацию молодых дипломатов, в которую также войдет и СМД при МИД Абхазии.

Эти и многие другие международные мероприятия, в которых участвуют члены Совета, показывают большой потенциал данной организации для представления национальных интересов Абхазии за рубежом. МИД Абхазии придает важное значение укреплению Совета и уделяет особое внимание профессиональному росту его членов.

Активную роль в продвижении интересов Республики Абхазия играет «**Всемирный абхазо-абазинский конгресс**» (ВААК). Данная организация имеют богатую историю. 7 октября 1992 г. в ходе первого Конгресса абхазо-абазинского народа в селе Лыхны была создана «Международная ассоциация абхазо-абазинского (абаза) народа» (МАААН). Председателем МАААН в 1992 г. был избран абхазский и российский общественный деятель, доктор юридических наук Тарас Шамба, генеральным секретарем абхазский общественно-политический деятель, поэт Геннадий Аламиа. Во время Отечественной войны народа Абхазии 1992—1993 гг. организация сыграла важную роль в мобилизации народов Северного Кавказа для всесторонней поддержки Абхазии, а также в привлечении гуманитарной помощи в тяжелое послевоенное время.

22 марта 2018 г. в рамках работы VII Конгресса была принята новая редакция Устава, в соответствии с которой организация стала официально именоваться: «Всемирный абхазо-абазинский конгресс» (ВААК). Председателем Конгресса был избран советский и российский учёный, предприниматель, меценат, общественный деятель Мусса Экзеков, а Исполнительным секретарем — Посол по особым поручениям МИД Абхазии, глава государственного инвестиционного агентства Республики Абхазия Инар Гицба.

Всемирный абхазо-абазинский конгресс (ВААК) является основанным на членстве добровольным самоуправляемым общественным объединением, созданным

по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для укрепления этнокультурного единства абхазо-абазинского и убыхского народов; создания необходимых условий для возвращения представителей абхазо-абазинской диаспоры на историческую Родину; участия в экономическом, социальном и культурном развитии Республики Абхазия; восстановления подлинной истории, сохранение национальной самобытности, традиций и обычаев абхазо-абазинского и убыхского народов.

ВААК осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, действующим законодательством Республики Абхазия, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

Основными задачами в соответствии с Уставом «Всемирного абхазо-абазинского конгресса» от 22 марта 2018 г. являются: содействие социально-экономическому и культурному развитию абхазо-абазинского и убыхского народов; способствование сохранению и изучению родного языка представителями абхазо-абазинской диаспоры; содействие установлению контактов между живущими в разных странах абхазами и абазинами, укреплению их единства; оказание правовой и другой необходимой помощи лицам абхазо-абазинской национальности вне зависимости от места их проживания; организация и участие в научных разработках по вопросам политики, экономики, права, истории, демографии, культуры, образования и другим аспектам, связанным с абхазо-абазинским народом, оказание содействия юридическим и физическим лицам, осуществляющих такие разработки.

ВААК выполняет работу по решению демографических проблем абхазо-абазинского и убыхского народов; оказанию материальной и другой необходимой помощи

представителям абхазо-абазинской диаспоры, желающим вернуться на свою историческую Родину; изданию и распространению литературы о жизни, традициях и обычаях абхазо-абазинского и убыхского народов.

Структура ВААК состоит из Органов Конгресса, региональных отделений ВААК в странах и регионах проживания представителей абхазо-абазинского и убыхского народов и местные отделения Конгресса, действующие в местах компактного проживания представителей абхазо-абазинского и убыхского народов на территориях действия соответствующих региональных отделений Конгресса. Органы Конгресса подразделяются на органы управления, обеспечивающие деятельность и контрольные органы.

Органы управления состоят из Съезда Всемирного абхазо-абазинского Конгресса; Высшего совета Конгресса; Президиума Высшего совета Конгресса; председателя Высшего совета Конгресса.

Органами, обеспечивающими деятельность Конгресса, считаются Исполнительный секретарь Высшего совета Конгресса и аппарат Президиума Высшего совета Конгресса. Контрольным органом является Центральная ревизионная комиссия Конгресса.

По решению Высшего совета ВААК могут создаваться филиалы и представительства в Республике Абхазия, Российской Федерации, Турецкой Республике, в странах Ближневосточного региона, Европе, Великобритании и США, а также в других странах и регионах проживания представителей абхазо-абазинского и убыхского народов.

Среди неправительственных организаций, нацеленных в том числе на формирование позитивного имиджа Абхазии за рубежом, особо выделяется учрежденное 5 июня 2017 года на съезде в Москве благотворительное движение **«Послы доброй воли Абхазии»**. Движение объединило авторитетных общественных и политических

деятелей Абхазии и России. Целью благотворительного движения является воспитание у молодежи гражданского самосознания и активной гражданской позиции путем реализации проектов в сфере спорта, культуры, образования и здравоохранения. Послы доброй воли Абхазии оказывают содействие в поддержке молодежных проектов, нацеленных на воспитание культуры благотворительности. Помимо этого, Послы активно продвигают Абхазию во внешнеполитической деятельности на неформальном уровне, а также активно работают над укреплением позитивного имиджа Абхазии в России и других странах.

«Необходимо использовать все рычаги, чтобы как можно больше людей в мире узнало об Абхазии, начиная с культуры, истории, до политической составляющей. В данное время важную миссию в деле пропаганды нашей страны взяли на себя „Послы доброй воли Абхазии“. Это движение ширится, привлекая в свои ряды новых и новых друзей Абхазии» (из интервью с Послом Абхазии в России И. М. Ахба).

Очевидно, что Республика Абхазия эффективно использует имеющиеся ресурсы публичной дипломатии для распространения объективной информации и формирования позитивного имиджа страны за рубежом. Однако в условиях неустойчивой международной конъюнктуры, Министерству иностранных дел Абхазии следует совершенствовать методы и инструменты публичной дипломатии и прикладывать еще большие усилия для того, чтобы сделать Республику Абхазия узнаваемым в мире, современным состоявшимся государством.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Основные документы, регламентирующие деятельность МИД Республики Абхазия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Президиума Верховного Совета Республики Абхазия

О создании Министерства иностранных дел Республики Абхазия.

Президиум Верховного Совета Республики Абхазия

постановляет:

I. Образовать Министерство иностранных дел Республики Абхазия.

2. Постановление внести на утверждение Верховного Совета Республики Абхазия.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВЕРХОВНОГО
СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ В. АРДЗИНБА

г. Гудаута
17 мая 1993 года

№ 80-п

ПОЛОЖЕНИЕ
о Министерстве иностранных дел Республики Абхазия

I. Общие положения

1. Министерство иностранных дел Республики Абхазия (далее — МИД Абхазии) является центральным органом государственного управления, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики Республики Абхазия в сфере международных отношений и координации внешнеполитической деятельности Республики Абхазия.

2. МИД Абхазии в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Абхазия, законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия, международными договорами Республики Абхазия, а также настоящим Положением.

3. МИД Абхазии осуществляет свою деятельность непосредственно и через дипломатические и специальные представительства Республики Абхазия, консульские учреждения Республики Абхазия и представительства Республики Абхазия при международных организациях (далее — загранучреждения).

4. В систему МИД Абхазии входят:

— центральный аппарат МИД Абхазии;

— загранучреждения;

— подведомственные МИД Абхазии организации, созданные для обеспечения его деятельности (далее — подведомственные организации).

5. МИД Абхазии осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами государственной власти Республики Абхазия, органами местного самоуправления и организациями.

6. МИД Абхазии обладает правами юридического лица, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Абхазия и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки установленного образца, эмблему, утверждаемую Кабинетом Министров Республики Абхазия, а также банковские счета, открываемые в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

7. Местонахождение (юридический адрес) центрального аппарата МИД Абхазии: г. Сухум, ул. Лакоба, 21.

II. Основные задачи

8. Основными задачами МИД Абхазии являются:

1) разработка общей стратегии внешней политики и реализация единого внешнеполитического курса Республики Абхазия;

2) обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Республики Абхазия и других ее интересов на международной арене;

3) обеспечение необходимых условий для осуществления Президентом Республики Абхазия общего руководства внешней политикой Республики Абхазия и принятия мер по охране суверенитета и независимости Республики Абхазия;

4) обеспечение дипломатических и консульских отношений Республики Абхазия с иностранными государствами;

5) обеспечение сотрудничества Республики Абхазия с международными организациями;

6) защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Республики Абхазия за рубежом;

7) обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти Рес-

публики Абхазия по реализации единого внешнеполитического курса Республики Абхазия, общий контроль за выполнением международных обязательств Республики Абхазия;

8) координация международной деятельности органов исполнительной власти Республики Абхазия в отношениях с иностранными государствами и международными организациями в целях проведения единого внешнеполитического курса Республики Абхазия и обеспечения реализации международных прав и обязательств Республики Абхазия;

9) координация деятельности органов исполнительной власти Республики Абхазия по формированию и совершенствованию договорно-правовой базы отношений Республики Абхазия с иностранными государствами и международными организациями, общее наблюдение за выполнением международных договоров Республики Абхазия;

10) сбор и анализ информации о тенденциях развития международных отношений, внешней и внутренней политике иностранных государств, деятельности международных организаций и представление Президенту Республики Абхазия, Кабинету Министров Республики Абхазия и Народному Собранию — Парламенту Республики Абхазия предложений и рекомендаций по тактическому реагированию и стратегическим направлениям внешней политики в интересах Республики Абхазия;

11) содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом.

III. Основные функции

9. МИД Абхазии в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие основные функции:

1) участвует в разработке и реализации государственной политики в области обороны и безопасности Республики Абхазия, защиты суверенитета, территориальной целостности и других ее интересов на международной арене;

2) осуществляет информационно-пропагандистское обеспечение внешнеполитической деятельности Республики Абхазия;

3) изучает главные тенденции развития международных отношений, внутреннюю и внешнюю политику иностранных государств, деятельность международных организаций и движений с целью определения приоритетов внешнеполитической деятельности Республики Абхазия;

4) разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту Республики Абхазия предложения по вопросам отношений Республики Абхазия с иностранными государствами и международными организациями на основе анализа информации по всему комплексу двусторонних, многосторонних отношений и международных проблем;

5) разрабатывает и представляет в установленном порядке предложения по обеспечению согласованного взаимодействия органов государственной власти Республики Абхазия в области внешней политики Республики Абхазия;

6) ведет переговоры с иностранными государствами и международными организациями;

7) участвует в работе межгосударственных, межправительственных и межведомственных комиссий и групп по вопросам внешнеполитической деятельности Республики Абхазия;

8) участвует в работе правительственных и межведомственных координационных и совещательных органов по вопросам, входящим в компетенцию МИД Абхазии;

9) обеспечивает участие Республики Абхазия в деятельности международных и региональных организаций, конференций и форумов;

10) содействует распространению за рубежом информации о внешней и внутренней политике Республики Абхазия, социально-экономической, культурной и духовной жизни страны;

11) дает согласие на распространение официальной информации по вопросам, касающимся внешнеполитического курса Республики Абхазия, включая опубликование дат предстоящих визитов руководителей органов государственной власти Республики Абхазия в иностранные государства, и руководителей (представителей) иностранных государств и международных организаций в Республику Абхазия, а также на освещение хода этих визитов;

12) дает разъяснения в пределах своей компетенции по вопросам международного права в связи с запросами органов государственной власти Республики Абхазия, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц;

13) способствует расширению и укреплению связей с соотечественниками и гражданами Республики Абхазия, проживающими за рубежом, обеспечивает защиту их законных прав и свобод;

14) участвует в разработке проектов международных договоров Республики Абхазия, подготавливает предложения о заключении, выполнении, прекращении и приостановлении действия договоров и представляет их в установленном порядке на рассмотрение Президенту Республики Абхазия и Кабинету Министров Республики Абхазия;

15) координирует процесс ведения переговоров и подписания международных договоров, заключаемых от имени Республики Абхазия, Кабинета Министров Рес-

публики Абхазия и органов государственного управления Республики Абхазия, с иностранными государствами и международными организациями;

16) участвует в подготовке предложений по приведению законодательства Республики Абхазия в соответствие с ее международно-правовыми обязательствами;

17) информирует Народное Собрание — Парламент Республики Абхазия о заключенных от имени Республики Абхазия и от имени Кабинета Министров Республики Абхазия международных договорах Республики Абхазия, а также о прекращении таких договоров или приостановлении их действия;

18) заключает международные договоры межведомственного характера по вопросам, входящим в компетенцию МИД Абхазии;

19) оформляет полномочия на ведение переговоров и подписание международных договоров, заключаемых от имени Республики Абхазия или Кабинета Министров Республики Абхазия;

20) ведет регистрацию и учет международных договоров Республики Абхазия;

21) обеспечивает хранение подлинников (заверенных копий, официальных переводов) международных договоров Республики Абхазия;

22) осуществляет функции депозитария многосторонних международных договоров, если в соответствии с условиями этих договоров такие функции возложены на Республику Абхазия;

23) обеспечивает согласованную деятельность загранучреждений и специальных представителей Республики Абхазия;

24) информирует загранучреждения и специальных представителей по вопросам внешней и внутренней политики Республики Абхазия;

25) оформляет верительные и отзывные грамоты гла-

вам дипломатических представительств Республики Абхазия;

26) выдает патенты главам консульских учреждений Республики Абхазия, принимает патенты и выдает экзекватуры главам консульских учреждений иностранных государств в Республике Абхазия;

27) организует на территории Республики Абхазия и за рубежом консульскую работу, оказывает в установленном порядке консульские, информационно-консультационные и иные виды услуг в соответствии со своей компетенцией*;*

28) обеспечивает в пределах своей компетенции оформление паспортно-визовой документации;

29) ведает в пределах своей компетенции вопросами гражданства;

30) осуществляет необходимые меры по аккредитации глав дипломатических представительств иностранных государств в Республике Абхазия и представительств международных организаций в Республике Абхазия, ведет учет и регистрацию сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, аккредитованных в Республике Абхазия, проводит с ними протокольную работу, осуществляет контроль за соблюдением на территории Республики Абхазия дипломатических и консульских привилегий и иммунитетов;

31) оказывает в установленном порядке содействие функционированию иностранных дипломатических представительств, консульских учреждений, международных организаций и их представительств на территории Республики Абхазия;

32) принимает в пределах своей компетенции меры по обеспечению безопасности и охраны загранучреждений, работников этих учреждений и членов их семей;

33) принимает в установленном порядке меры по обеспечению частичной или полной эвакуации загранучреждений, их работников, специалистов и других граждан Республики Абхазия в случае возникновения чрезвычайной ситуации в стране пребывания;

34) обеспечивает необходимые условия для функционирования центрального аппарата МИД Абхазии, загранучреждений, подведомственных организаций, вносит в установленном порядке уполномоченным органам предложения по организационным, финансовым и другим вопросам, связанным с их деятельностью;

35) осуществляет централизованное финансирование, материально-техническое обеспечение структурных подразделений, загранучреждений и подведомственных организаций МИД Абхазии;

36) осуществляет по поручению Президента и Кабинета Министров Республики Абхазия приобретение в собственность Республики Абхазия объектов недвижимости за рубежом для размещения загранучреждений и оформление соответствующих документов;

37) осуществляет функции государственного заказчика и организует капитальное строительство, реконструкцию, эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт, инженерно-техническое оснащение объектов центрального аппарата МИД Абхазии и загранучреждений;

38) осуществляет ведомственный контроль за деятельностью загранучреждений Республики Абхазия и подведомственных организаций;

39) обеспечивает осуществление дипломатическо-курьерской связи с использованием мер и средств по охране дипломатической почты при ее транспортировке;

40) обеспечивает соблюдение единого государственного протокола Республики Абхазия;

41) ведет подготовку и участвует в проведении визитов государственных и правительственных делегаций Республики Абхазия за рубеж, а также государственных и правительственных делегаций иностранных государств в Республику Абхазия, координирует и контролирует выполнение договоренностей по результатам этих визитов;

42) участвует в разработке и реализации государственной политики в области расширения и укрепления торгово-экономических и финансовых связей, научно-технического, культурного и иного обмена Республики Абхазия с иностранными государствами и международными организациями;

43) осуществляет в соответствии с законодательством координацию деятельности международных организаций по оказанию населению Республики Абхазия гуманитарной помощи и обеспечивает контроль за ввозом гуманитарного груза на территорию Республики Абхазия;

44) осуществляет и обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;

45) осуществляет в соответствии с законодательством Республики Абхазия работу по хранению, учету и использованию архивных документов МИД Абхазии;

46) осуществляет кадровое обеспечение центрального аппарата, МИД Абхазии, загранучреждений, подведомственных организаций, содействует подготовке, переподготовке и повышению профессиональной и языковой квалификации кадров дипломатической службы;

47) участвует в подборе кандидатов и формировании кадрового резерва для назначения специальными представителями Республики Абхазия за рубежом;

48) организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию в системе МИД Абхазии;

49) издает бюллетени и другие печатные издания по вопросам, относящимся к деятельности МИД Абхазии;

50) выполняет другие функции, предусмотренные законодательством Республики Абхазия.

IV. Права

10. МИД Абхазии для осуществления возложенных на него задач и функций имеет право:

1) получать в установленном порядке от органов государственной власти Республики Абхазия, органов местного самоуправления Республики Абхазия, а также организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, документы, справочные и иные материалы, необходимые для решения вопросов, входящих в компетенцию МИД Абхазии;

2) осуществлять контроль за соответствием законодательству Республики Абхазия и международно-правовым нормам проектов международных договоров Республики Абхазия;

3) осуществлять в пределах своей компетенции контроль за соответствием нормативных правовых актов Республики Абхазия ее международным обязательствам;

4) вносить в установленном порядке на рассмотрение Кабинета Министров Республики Абхазия предложения о разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам внешней политики и дипломатической службы;

5) принимать в пределах своей компетенции решения нормативного характера, обязательные для исполнения центральными органами государственного управления, а также организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, при осуществлении ими международных контактов;

6) докладывать Президенту Республики Абхазия или Кабинету Министров Республики Абхазия о действиях органов государственной власти и должностных лиц, влекущих за собой несоблюдение принципа единства внешней политики Республики Абхазия, или невыполнение международных обязательств Республики Абхазия либо законодательства о международных договорах Республики Абхазия, или нарушение установленного порядка осуществления МИД Абхазии координирующей роли в проведении единого внешнеполитического курса Республики Абхазия;

7) образовывать координационные, совещательные и научно-консультативные органы (советы, комиссии), в том числе межведомственные, в целях выработки научно обоснованных предложений по вопросам внешней политики Республики Абхазия;

8) учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для опубликования официальных объявлений и размещения других материалов по вопросам, отнесенным к компетенции МИД Абхазии;

9) создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке подведомственные МИД Абхазии организации;

10) проводить ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности, подведомственных МИД Абхазии организаций;

11) в случае необходимости привлекать к своей работе экспертов и специалистов;

12) использовать государственные системы связи, системы и сети передачи информации и государственные информационные базы;

13) осуществлять другие полномочия, предусмотренные законодательством Республики Абхазия.

V. Структура и управление

11. МИД Абхазии возглавляет министр иностранных дел Республики Абхазия (далее — министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Абхазия по представлению Премьер-министра Республики Абхазия.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на МИД Абхазии задач и функций.

12. Министр имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Кабинетом Министров Республики Абхазия по представлению Премьер-министра Республики Абхазия.

13. Министр:

1) руководит деятельностью МИД Абхазии, утверждает положения о его структурных подразделениях, а также уставы подведомственных организаций;

2) назначает на должность и освобождает от должности в пределах своей компетенции работников центрального аппарата МИД Абхазии, а также руководящих работников загранучреждений и подведомственных организаций;

3) распределяет обязанности между своими заместителями, а также определяет в соответствии с законодательством компетенцию должностных лиц системы МИД Абхазии;

4) издает приказы и инструкции, дает указания и распоряжения по вопросам, входящим в компетенцию МИД Абхазии;

5) вносит на рассмотрение Кабинета Министров Республики Абхазия предложения по реорганизации структурных подразделений МИД Абхазии, а также по созданию, реорганизации и ликвидации подведомственных МИД Абхазии организаций;

6) вносит в установленном порядке предложения о назначении или об отзыве представителей Республики Абхазия в иностранных государствах и представителей Республики Абхазия при международных организациях, о назначении или об освобождении глав государственных и правительственных делегаций Республики Абхазия;

7) вносит в установленном порядке предложения по утверждению штатных расписаний и смет расходов на содержание центрального аппарата МИД Абхазии, загранучреждений и подведомственных организаций;

8) представляет Республику Абхазия на двусторонних и многосторонних переговорах, по поручению Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия подписывает международные договоры Республики Абхазия;

9) в установленном порядке присваивает дипломатические ранги от атташе до советника I класса включительно, а также представляет Президенту Республики Абхазия ходатайства о присвоении дипломатических рангов Чрезвычайного и Полномочного Посла, Чрезвычайного и Полномочного Посланника;

10) представляет в установленном порядке особо отличившихся работников центрального аппарата МИД Абхазии, загранучреждений и подведомственных организаций к награждению государственными наградами Республики Абхазия, а также к присвоению почетных званий Республики Абхазия;

11) учреждает ведомственные медали и знаки отличия МИД Абхазии и награждает ими, в пределах своей компетенции применяет иные виды поощрений и налагает взыскания;

12) утверждает положения образуемых МИД Абхазии координационных, совещательных и научно-консультативных органов (советов, комиссий) и их составы;

13) осуществляет другие права в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

VI. Заключительные положения

14. В МИД Абхазии образуется коллегия в составе министра (председатель коллегии), его заместителей, а также других лиц из числа руководящих работников системы МИД Абхазии.

Состав коллегии МИД Абхазии утверждается Кабинетом Министров Республики Абхазия по представлению министра.

Коллегия является консультативно-совещательным органом при МИД Абхазии и рассматривает наиболее важные вопросы его деятельности.

Решения коллегии оформляются протоколами и реализуются актами министра.

15. Структура, а также предельная численность работников МИД Абхазии и размер ассигнований на его содержание утверждается Кабинетом Министров Республики Абхазия.

16. Финансирование расходов на содержание МИД Абхазии осуществляется за счет средств, предусмотренных в Республиканском бюджете Республики Абхазия.

Приложение
к Постановлению Кабинета Министров
Республики Абхазия от 11 сентября 2012 г. №104.

УКАЗ

о координирующей роли Министерства иностранных дел Республики Абхазия в проведении единой внешней политики Республики Абхазия

В целях проведения единой внешней политики Республики Абхазия и усиления координирующей роли Министерства иностранных дел Республики Абхазия, постановляю:

1. Установить, что в системе органов исполнительной власти Республики Абхазия (далее органы исполнительной власти) Министерство иностранных дел Республики Абхазия является главным координирующим органом в области отношений с иностранными государствами, международными организациями и осуществляет общий контроль за выполнением международных обязательств Республики Абхазия.

Органам исполнительной власти информировать Министерство иностранных дел Республики Абхазия об осуществляемой международной деятельности и международных связях: официальных поездках, консультациях и переговорах, подписанных либо предполагаемых к подписанию документах и других договоренностях.

2. Предложения, затрагивающие внешнеполитические интересы Республики Абхазия, в том числе предложения о проведении переговоров и заключении международных договоров и соглашений Республики Абхазия, включая договоры и соглашения межведомственного характера, в обязательном порядке согласовываются органами исполнительной власти с Министерством ино-

странных дел Республики Абхазия до их представления соответственно Президенту Республики Абхазия и в Кабинет Министров Республики Абхазия.

Администрации Президента Республики Абхазия и Кабинету Министров Республики Абхазия не принимать к рассмотрению предложения по упомянутым вопросам, если они не согласованы с Министерством иностранных дел Республики Абхазия.

Проекты соглашений административно-территориальных единиц Республики Абхазия с субъектами иностранных государств подлежат согласованию с Министерством иностранных дел Республики Абхазия.

Органам исполнительней власти предусматривать включение представителей Министерства иностранных дел Республики Абхазия в состав межведомственных комиссий, рабочих групп и иных органов, связанных с осуществлением международной деятельности.

3. Представителям (главам представительств) Республики Абхазия в иностранных государствах обеспечивать проведение единой политической линии Республики Абхазия в государстве пребывания, и с этой целью осуществлять координацию своей деятельности с Министерством иностранных дел Республики Абхазия.

Представители (главы представительств) Республики Абхазия в иностранных государствах уведомляются об официальных делегациях Республики Абхазия, направляемых в соответствующие страны, через Министерство иностранных дел Республики Абхазия.

4. Предложения о приглашении в Республику Абхазия иностранных делегаций на высшем и высоком уровне (главы государств и правительств, высшие должностные лица международных организаций, государственные и политические деятели иностранных государств и международных организаций) представляются соответственно Президенту Республики Абхазия и в Кабинет

Министров Республики Абхазия по согласованию с Министерством иностранных дел Республики Абхазия.

Приглашение органами исполнительной власти членов правительств иностранных государств и приравненных к ним лиц осуществляется с уведомления Министерства иностранных дел Республики Абхазия.

5. Копии ответов на официальные послания от глав государств и правительств иностранных государств и высших должностных лиц международных организаций, поступивших в адрес Президента Республики Абхазия и Премьер-министра Республики Абхазия, направляются в Министерство иностранных дел Республики Абхазия.

Проекты посланий Президента Республики Абхазия и Премьер-министра Республики Абхазия в адрес государственных и политических деятелей иностранных государств, международных организаций направляются в Министерство иностранных дел Республики Абхазия, если не установлен иной порядок их подготовки и представления.

6. Министерству иностранных дел Республики Абхазия докладывать соответственно Президенту Республики Абхазия и в Кабинет Министров Республики Абхазия о действиях органов исполнительной власти и должностных лиц, влекущих за собой нарушение порядка, установленного настоящим Указом.

7. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Администрацию Президента Республики Абхазия (Аршба В. Ш.) и Кабинет Министров Республики Абхазия (Анкваб А. З.).

Президент Республики Абхазия
С. БАГАПШ
г. Сухум
06 ноября 2006 года
УП-149

МИНИСТРЫ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ



Таркил Саид Родионович
(1992—1993)



Джинджолия Сократ Рачевич
(1993 — 1994)



Лакербая Леонид Иванович

(1995—1996)



Озган Константин Константинович

(1996—1997)



Шамба Сергей Миронович
(1997—2004)
(2004—2010)



Ахба Игорь Муратович
(июль — декабрь 2004)



Гвинджия Максим Харитонович
(2010 — 2011)



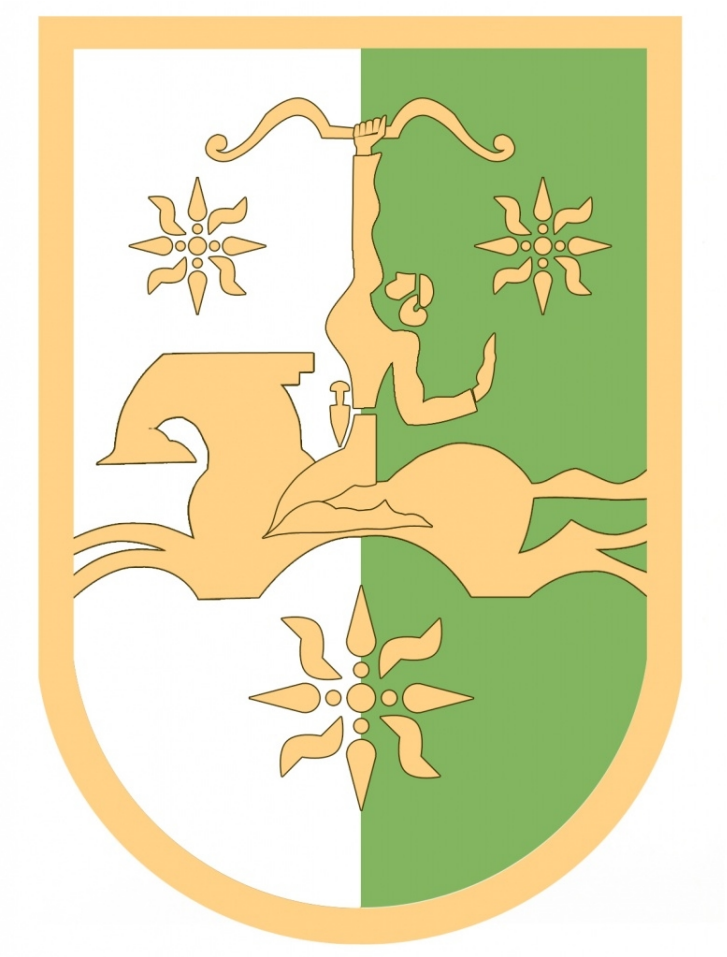
Чирикба Вячеслав Андреевич
(2011—2016)



Кове Даур Вадимович
(с 2016 г.)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИМВОЛИКА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ

Государственный герб Республики Абхазия



Государственный герб Республики Абхазия является официальным государственным символом Республики Абхазия.

Государственный герб Республики Абхазия представляет собой щит, по вертикали разделенный на две равные части — одна белого и вторая зеленого цвета. Контур герба и сюжетная композиция золотистого цвета. В нижней части герба расположена восьмиконечная золотистая звезда. В верхней части, на белом и зеленом фоне, симметрично расположены две восьмиконечные звезды золотого цвета. В центре герба — фигура всадника, летящего на волшебном коне Араше и посылающего стрелу звездам. Сюжет герба связан с героическим Нартским эпосом абхазов. Зеленый цвет герба символизирует молодость и жизнь, белый — духовность. Большая восьмиконечная звезда — солярный знак возрождения. Малые восьмиконечные звезды символизируют единение двух культурных миров — Востока и Запада.

Государственный флаг



Государственный флаг Республики Абхазия является официальным государственным символом Республики Абхазия.

Государственный флаг Республики Абхазия представляет собой прямоугольное полотнище. По его длине расположены семь чередующихся равных по ширине полос зеленого и белого цветов, из них четыре зеленых и три белых. Полосы начинаются с верхнего ряда, первая полоса зеленого цвета. В верхнем углу у древка флага расположен прямоугольник пурпурного цвета размером 0,38 длины флага и шириной в три полосы. В центре пурпурного прямоугольника вертикально расположена открытая ладонь правой руки белого цвета. Над ладонью полукругом расположены семь пятиконечных звезд белого цвета. Отношение длины флага к его ширине 2:1.

Список литературы

Абхазия: хроника необъявленной войны. В 4-х частях/ Сост. Г. Амкуаб, Т. Иларионова. М., 1992.

Авидзба А. Ф. Отечественная война (1992—1993 гг.). Вопросы военно-политической истории Абхазии. Сухум, 2008.

Белая книга Абхазии. Документы, материалы, свидетельства. 1992—1993. М., 1993.

Выступление В. Г. Ардзинба на Первом съезде народных депутатов СССР // Первый съезд народных депутатов СССР. 25 мая — 9 июня 1989 г. Стенографический отчет. Т. 2. М., 1989.

Данилов Д. А. Россия в Закавказье: фактор российского миротворчества // Европа и Россия: проблемы южного направления. Средиземноморье — Черноморье — Каспий. М.: «Интердиалект+», 1999.

Дипломатическая служба: Учебное пособие / Под ред. А. В. Торкунова, А. Н. Панова. М.: «Аспект Пресс», 2015.

Дипломатический словарь. В 3-х т. М., 1984—1986.

Документы ООН по Абхазии (1992—2009) в 3-х частях / А. Хашба, И. Хинтба, В. Чирикба. Сухум, 2012.

Европеизация и разрешение конфликтов: конкретные исследования европейской периферии / Б. Коппитерс и др. М.: Весь Мир, 2005.

Конституция Республики Абхазия. Сухум, 2014.

Конфликты в Абхазии и Южной Осетии: документы 1989—2006 гг. / Сост. и коммент. М. А. Волхонский, В. А. Захаров, Н. Ю. Силаев. М.: НП ИД «Русская панорама», 2008.

Майоров М. В. Миротворцы. Из опыта российской

дипломатии в посредничестве. М.: Международные отношения, 2007.

Материалы первой международной научной конференции, посвященной 65-летию В. Г. Ардзинба. Сухум, 2011.

Международные организации системы ООН: Справочник / Сост. А. А. Титаренко. М.: Международные отношения, 1990.

«Мы шли на смерть, чтобы жить». Сборник интервью и выступлений В. Г. Ардзинба. Сухум, 2011.

Положение о Министерстве иностранных дел Республики Абхазия, 11.09.2012 / Доступ: http://mfaapsny.org/upload/files/mfaapsny.pdf

Послание Президента Республики Абхазия Народному Собранию-Парламенту Республики Абхазия, 20.12.2017. Доступ:

http://presidentofabkhazia.org/about/info/news/?ELEMENT_ID=7185&sphrase_id=6226142

Практика федерализма. Поиски альтернатив для Грузии и Абхазии / Под ред. Б. Коппитерса и др. М.: «Весь Мир», 1999.

Проблемы суверенитета: Грузино-абхазский процесс мирного урегулирования / Accord. Международный журнал мирных инициатив. 1999. Выпуск 7. М.: Глобус, 2000.

Публичная дипломатия зарубежных стран: Учебное пособие / Под ред. А. Н. Панова, О. В. Лебедевой. М.: Издательство «Аспект Пресс», 2018.

Сборник документов по миротворческой деятельности, принятых в рамках Содружества Независимых Государств / Гл. ред. Ф. Ю. Яров. Минск, 2001.

Соглашение о неприменении силы как важный фактор в урегулировании грузино-абхазского конфликта / Общ. ред. Л. Кварчелия. Сухум, 2009.

Спорные границы на Кавказе / Под ред. Б. Коппитерса. М.: «Весь мир», 1996.

Тания Л. И. Тактические и стратегические подходы к проблеме урегулирования грузино-абхазского конфликта // Центральная Азия и Кавказ. 2003. №5.

Те суровые годы. Хроника Отечественной войны народа Абхазии в документах. Сухум, 2004.

Указ Президента Республики Абхазия от 6 ноября 2006 г. №149 «О координирующей роли Министерства иностранных дел Республики Абхазия в проведении единой внешней политики Республики Абхазия» / Доступ: http://mfaapsny.org/upload/files/mfaapsny-ukaz.pdf

Хинтба И. Р., Акаба Н. Н. Трансформация грузино-абхазского конфликта: переосмысление парадигмы. Сухум, 2011.

Чирикба В. А. Международно-правовой статус Республики Абхазия. Сухум, 2013.

Шамба С. М. К вопросу о правовом, историческом и моральном обосновании права Абхазии на независимость (наш ответ Л. А. Алексидзе) // Московский журнал международного права. 1999. №4.

Шамба С. М. Переговорный процесс: надежды и разочарования // Абхазия — Грузия. Препятствия на пути к миру. Сухум, 2000.

Шамба С. М. Миротворческий процесс в контексте неофициальной дипломатии // Материалы грузино-абхазской конференции «Первые итоги», 4—8 июля 2002 г., Москва. Ирвайн, 2002.

Шанава Т. А. Государственное и конституционное развитие Абхазии в XX веке // Конституции Абхазии. XX век / Сост.: Т. А. Шанава, С. З. Возба; Ред. В. А. Чирикба; АНА. Абхазский ин-т гуманитарных исследований им. И. Д. Гулиа. Сухум, 2015.

Шария В. Абхазская трагедия. Сочи, 1994.

Этнические и региональные конфликты в Евразии: в 3 кн. / Общ. ред. А. Малашенко, Б. Коппитерс, Д. Тренин. М.: «Весь мир», 1997.

Сведения об авторах

Тания Кан Валерианович

Родился 7 ноября 1987 года в Сухуме.

В 2004 г. окончил с серебряной медалью Сухумскую среднюю школу №2 и поступил на факультет физмат (специальность прикладная математика) Абхазского Государственного Университета.

В 2006 г. поступил во Флорентийский Государственный Университет на факультет международных отношений (специальность государственное управление).

В 2009 г. организатор первой международной конференции всех народов Кавказа в Италии.

С января по сентябрь 2012 г. — Помощник Посла Итальянской Республики в Княжестве Монако.

В ноябре 2012 г. — Референт отдела Европы, США и Канады.

С ноября 2013 г. — помощник Министра иностранных дел Республики Абхазия.

С 4 ноября 2014 г. — заместитель министра иностранных дел Республики Абхазия.

С 5 июня 2017 г. — является участником благотворительного движения «Послы доброй воли Абхазии».

Награжден почетной грамотой за высокие показатели в служебной деятельности — Приказ МИД Абхазии №93 от 13.05.2014 г.

Дипломатический ранг: «Чрезвычайный и Полномочный Посланник 2 класса» — Указ Президента Республики Абхазия Р. Д. Хаджимба от 23 августа 2016 года.

Владеет английским и итальянским языками.

Шанава Тимур Александрович

Родился 24 октября 1984 г. в Ленинграде.

В 2007 г. окончил факультет международной коммуникации Балтийского государственного технического университета («Военмех»). Специальность — политолог.

В том же году поступил в аспирантуру Санкт-Петербургского государственного университета на факультет политологии. Кандидат политических наук.

В 2011—2012 гг. — преподаватель кафедры теории и истории международных отношений Абхазского государственного университета.

В 2011—2014 гг. — сотрудник Управления информации и массовых коммуникаций Администрации Президента Республики Абхазия.

В 2013—2017 гг. — научный сотрудник отдела политологии и конфликтологии Абхазского института гуманитарных исследований им. Д. И. Гулиа.

В 2014—2016 гг. — заведующий сектором экспертизы государственной политики Экспертного управления Администрации Президента Республики Абхазия.

В 2016—2018 гг. — начальник Информационно-аналитического департамента Министерства иностранных дел Республики Абхазия.

С 2018 г. — Советник Министра иностранных дел Республики Абхазия.

Кан Валерианович Тания
Тимур Александрович Шанава

Дипломатия Республики Абхазия: 25 лет на службе суверенного государства